



ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE



UOHSX00BEM6D

## USNESENÍ

Č. j.: ÚOHS-S0260/2018/VZ-19545/2018/511/ŠNo

Brno: 18. července 2018

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže příslušný podle § 248 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve správním řízení zahájeném dne 28. 6. 2018 na návrh z téhož dne, jehož účastníky jsou

- zadavatel – VŠEOBECNÁ ZDRAVOTNÍ POJIŠŤOVNA ČESKÉ REPUBLIKY, IČO 41197518, se sídlem Orlická 2020/4, 130 00 Praha 3,
- navrhovatel – CCA Group a.s., IČO 25695312, se sídlem Karlovo náměstí 288/17, 120 00 Praha 2,

ve věci přezkoumání úkonů zadavatele učiněných při zadávání veřejné zakázky „Vybudování systému pro zpracování dokumentů ve VZP ČR“ v otevřeném řízení, jehož oznámení bylo odesláno k uveřejnění dne 30. 11. 2017 a uveřejněno ve Věstníku veřejných zakázek dne 4. 12. 2017 pod ev. č. zakázky Z2017-033791, ve znění oprav uveřejněných dne 22. 1. 2018, 2. 2. 2018, 16. 2. 2018, 12. 3. 2018, 15. 3. 2018, 12. 4. 2018, a v Úředním věstníku Evropské unie uveřejněno dne 2. 12. 2017 pod zn. 2017/S 232-483944, ve znění oprav uveřejněných dne 23. 1. 2018, 2. 2. 2018, 16. 2. 2018, 13. 3. 2018, 14. 3. 2018, 12. 4. 2018,

vydává toto

### usnesení:

**Správní řízení se** podle § 257 písm. c) zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, **zastavuje, neboť v souvislosti s podáním návrhu** navrhovatele – CCA Group a.s., IČO 25695312, se sídlem Karlovo náměstí 288/17, 120 00 Praha 2 – na zahájení správního řízení o přezkoumání úkonů zadavatele – VŠEOBECNÁ ZDRAVOTNÍ POJIŠŤOVNA ČESKÉ REPUBLIKY, IČO 41197518, se sídlem Orlická 2020/4, 130 00 Praha 3 – učiněných při zadávání veřejné zakázky „Vybudování systému pro zpracování dokumentů ve VZP ČR“ v otevřeném řízení, jehož oznámení bylo odesláno k uveřejnění dne 30. 11. 2017 a uveřejněno ve Věstníku veřejných zakázek dne 4. 12. 2017 pod ev. č. zakázky Z2017-033791, ve znění oprav uveřejněných dne 22. 1. 2018, 2. 2. 2018, 16. 2. 2018, 12. 3. 2018, 15. 3. 2018, 12. 4. 2018, a v Úředním věstníku Evropské unie uveřejněno dne 2. 12. 2017 pod zn. 2017/S 232-483944, ve znění oprav



uveřejněných dne 23. 1. 2018, 2. 2. 2018, 16. 2. 2018, 13. 3. 2018, 14. 3. 2018, 12. 4. 2018, doručeného Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže dne 28. 7. 2018, **nedošlo ze strany navrhovatele ke složení kauce** v souladu s § 255 odst. 1 citovaného zákona na účet Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže.

## ODŮVODNĚNÍ

1. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) jako orgán příslušný podle ustanovení § 248 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), obdržel dne 28. 6. 2018 návrh navrhovatele – CCA Group a.s., IČO 25695312, se sídlem Karlovo náměstí 288/17, 120 00 Praha 2 (dále jen „navrhovatel“) – z téhož dne (dále jen „návrh“) na zahájení správního řízení o přezkoumání úkonů zadavatele – VŠEOBECNÁ ZDRAVOTNÍ POJIŠŤOVNA ČESKÉ REPUBLIKY, IČO 41197518, se sídlem Orlická 2020/4, 130 00 Praha 3 – učiněných při zadávání veřejné zakázky „Vybudování systému pro zpracování dokumentů ve VZP ČR“ v otevřeném řízení, jehož oznámení bylo odesláno k uveřejnění dne 30. 11. 2017 a uveřejněno ve Věstníku veřejných zakázek dne 4. 12. 2017 pod ev. č. zakázky Z2017-033791, ve znění oprav uveřejněných dne 22. 1. 2018, 2. 2. 2018, 16. 2. 2018, 12. 3. 2018, 15. 3. 2018, 12. 4. 2018, a v Úředním věstníku Evropské unie uveřejněno dne 2. 12. 2017 pod zn. 2017/S 232-483944, ve znění oprav uveřejněných dne 23. 1. 2018, 2. 2. 2018, 16. 2. 2018, 13. 3. 2018, 14. 3. 2018, 12. 4. 2018 (dále jen „veřejná zakázka“).
2. Dnem 28. 6. 2018, kdy Úřad návrh obdržel, bylo podle § 249 zákona ve spojení s § 44 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), zahájeno správní řízení o přezkoumání úkonů zadavatele.
3. Návrh směřuje proti vyloučení navrhovatele z účasti v zadávacím řízení.
4. Účastníky správního řízení podle ustanovení § 256 zákona jsou zadavatel a navrhovatel.
5. Zahájení správního řízení oznámil Úřad účastníkům řízení přípisem č. j. ÚOHS-S0260/2018/VZ-19542/2018/511/ŠNo ze dne 29. 6. 2018.
6. Dne 4. 7. 2018 Úřad obdržel vyjádření zadavatele k návrhu a dne 9. 7. 2018 Úřad od zadavatele obdržel dokumentaci o zadávacím řízení.

### K zastavení správního řízení

7. Úřad přezkoumal náležitosti návrhu a na základě zjištěných skutečností konstatuje, že v dané věci nedošlo ke složení kauce v souladu s § 255 odst. 1 zákona na účet Úřadu, a proto správní řízení podle § 257 písm. c) zákona zastavil. Ke svému rozhodnutí Úřad uvádí následující rozhodné skutečnosti.
8. Podle § 251 odst. 1 zákona musí návrh vedle obecných náležitostí podání stanovených správním řádem obsahovat označení zadavatele, v čem je spatřováno porušení zákona, v jehož důsledku navrhovateli vznikla nebo hrozí újma na jeho právech, návrhy na provedení důkazů, a čeho se navrhovatel domáhá. Navrhovatel je povinen k návrhu připojit v elektronické podobě písemné důkazní prostředky, jejichž provedení navrhl, nejsou-li

součástí dokumentace o zadávacím řízení. Součástí návrhu je doklad o složení kauce podle § 255 odst. 1 nebo 2 zákona a v případě návrhu zasílaného Úřadu před uzavřením smlouvy na veřejnou zakázku rovněž doklad o doručení námitek zadavateli.

9. Podle § 251 odst. 2 zákona návrh musí být, není-li stanoveno jinak, doručen Úřadu a ve stejnopisu zadavateli do 10 dnů ode dne, v němž stěžovatel obdržel rozhodnutí, kterým zadavatel námítky odmítnul.
10. Podle § 255 odst. 1 zákona je navrhovatel ve lhůtě pro doručení návrhu povinen složit na účet Úřadu kauci ve výši 1 % z nabídkové ceny navrhovatele za celou dobu plnění veřejné zakázky nebo za dobu prvních čtyř let plnění v případě smluv na dobu neurčitou, nejméně však ve výši 50 000 Kč, nejvýše ve výši 10 000 000 Kč. V případě, že navrhovatel nemůže stanovit celkovou nabídkovou cenu, je povinen složit kauci ve výši 100 000 Kč. V případě návrhu na uložení zákazu plnění smlouvy je navrhovatel povinen složit kauci ve výši 200 000,- Kč.
11. Podle § 257 písm. c) zákona Úřad zahájené řízení usnesením zastaví, jestliže nedošlo ke složení kauce v souladu s § 255 zákona.
12. Z doručení datové zprávy, která byla přílohou návrhu, vyplývá, že námítky navrhovatele proti jeho vyloučení z účasti v zadávacím řízení byly zadavateli doručeny dne 5. 6. 2018. Z doručení datové zprávy, která byla součástí dokumentace o zadávacím řízení, vyplývá, že rozhodnutí o námitkách, kterým zadavatel námítky navrhovatele odmítl, bylo navrhovateli doručeno dne 18. 6. 2018. Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem byl tedy v posuzovaném případě posledním dnem lhůty podle § 251 odst. 2 zákona k doručení návrhu na zahájení správního řízení čtvrtek 28. 6. 2018. Úřad konstatuje, že podle § 255 odst. 1 zákona v návaznosti na ustanovení § 251 odst. 2 zákona byl posledním dnem lhůty pro připsání kauce ve výši určené podle § 255 odst. 1 zákona na účet Úřadu rovněž čtvrtek 28. 6. 2018.
13. Úřad uvádí, že součástí návrhu navrhovatele doručeného Úřadu dne 28. 6. 2018 nebyl doklad o složení kauce podle § 255 odst. 1 zákona, a současně z výpisu z bankovního účtu Úřadu vyplývá, že k připsání kauce na účet Úřadu ve lhůtě podle § 255 odst. 1 zákona, tj. do 28. 6. 2018, nedošlo (k připsání kauce na účet Úřadu nedošlo ani k datu vydání tohoto usnesení).
14. V této souvislosti Úřad pro úplnost uvádí, že zákon rozlišuje náležitosti návrhu, jejichž absenci lze odstranit ve lhůtě stanovené Úřadem [srov. § 257 písm. a) zákona], a náležitosti, resp. podmínky řízení, jejichž absence je bez dalšího důvodem pro zastavení řízení, kam patří mj. i situace uvedená v ustanoveních § 257 písm. c) zákona, tedy že nedojde ke složení kauce ve výši a ve lhůtě podle § 255 odst. 1 zákona na účet Úřadu. Pro ustanovení § 257 písm. c) zákona, kam spadá také šetřený případ, zákonodárce možnost zhojení absentující podmínky řízení (složení kauce v řádné výši na účet Úřadu) v dodatečně lhůtě stanovené Úřadem nezakotvil. Úřad proto nemůže navrhovatele k odstranění takové vady řízení vyzvat či zkoumat důvody, pro které ke složení kauce v zákonem požadované výši a lhůtě nedošlo.

15. Úřad proto podle § 257 písm. c) zákona rozhodl o zastavení správního řízení zahájeného na základě návrhu ze dne 28. 6. 2018 ve věci přezkoumání úkonů zadavatele učiněných při zadávání veřejné zakázky tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto usnesení.
16. Pro úplnost Úřad poznamenává, že z důvodu procesní ekonomie již považoval za neúčelné stanovit účastníkům řízení lhůtu k vyjádření se k podkladům rozhodnutí ve smyslu § 261 odst. 3 zákona, neboť Úřad je povinen dle § 6 odst. 2 správního řádu postupovat tak, aby nikomu nevznikaly zbytečné náklady a dotčené osoby co možná nejméně zatěžoval. Za situace, kdy je zřejmé, že je dán důvod pro zastavení správního řízení podle § 257 písm. c) zákona, by vyjádření účastníků řízení k otázkám, jejichž závazné posouzení mělo být obsahem rozhodnutí za situace, kdy by nebyl dán důvod pro zastavení správního řízení, a jejichž okruh (tedy předmět řízení) byl vymezen na základě podaného návrhu navrhovatele, účastníkům řízení mohlo způsobit toliko zbytečné náklady, aniž by takové vyjádření mohlo ovlivnit výsledek správního řízení. Z toho důvodu Úřad lhůtu podle § 261 odst. 3 zákona účastníkům řízení nestanovil.

## POUČENÍ

Proti tomuto usnesení lze do 15 dnů ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže – sekce veřejných zakázek, třída Kpt. Jaroše 1926/7, Černá Pole, 604 55 Brno. Rozklad nemá podle § 76 odst. 5 správního řádu odkladný účinek. Rozklad a další podání účastníků učiněná v řízení o rozkladu se podle § 261 odst. 1 písm. b) zákona zasílají Úřadu výhradně prostřednictvím datové schránky nebo jako datová zpráva podepsaná uznávaným elektronickým podpisem.

otisk úředního razítka

JUDr. Eva Kubišová  
místopředsedkyně

### Obdrží:

1. VŠEOBECNÁ ZDRAVOTNÍ POJIŠŤOVNA ČESKÉ REPUBLIKY, Orlická 2020/4, 130 00 Praha 3
2. CCA Group a.s., Karlovo náměstí 288/17, 120 00 Praha 2

### Vypraveno dne:

viz otisk razítka na poštovní obálce nebo časový údaj na obálce datové zprávy