



ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE



UOHSX00BEST0

USNESENÍ

Č. j.: ÚOHS-S0248/2018/VZ-19709/2018/523/HVo

Brno: 9. července 2018

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže příslušný podle § 248 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, ve správním řízení zahájeném dne 22. 6. 2018 na návrh ze dne 21. 6. 2018, jehož účastníky jsou

- zadavatel – Česká republika - Ministerstvo pro místní rozvoj, IČO 66002222, se sídlem Staroměstské náměstí 932/6, 110 00 Praha,
- navrhovatel – enovation s.r.o., IČO 27909751, se sídlem Na příkopě 583/15, 110 00 Praha,
- vybraný dodavatel – KPMG Česká republika, s.r.o., IČO 00553115, se sídlem Pobřežní 648/1a, 186 00 Praha,

ve věci přezkoumání úkonů zadavatele učiněných při zadávání veřejné zakázky „Odborná asistence při výkonu kontrol vybraných projektů financovaných z Evropských strukturálních a investičních fondů dle čl. 125 odst. 4 nařízení Komise (ES) 1303/2013, čl. 66 odst. 1 nařízení EP a Rady č. 1305/2013, čl. 7 odst. 1 a 3, čl. 1 odst. 1 nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 907/2014 a čl. 97 odst. 1 nařízení EP a Rady (EU) č. 508/2014 v programovaném období 2014 – 2020“ v otevřeném řízení, jehož oznámení bylo odesláno k uveřejnění dne 19. 6. 2017 a uveřejněno ve Věstníku veřejných zakázek dne 22. 6. 2017 pod ev. č. Z2017-016223, ve znění oprav uveřejněných dne 24. 7. 2017, dne 3. 8. 2017 a dne 19. 10. 2017, a v Úředním věstníku Evropské unie dne 22. 6. 2017 pod ev. č. 2017/S 118-237293, ve znění oprav uveřejněných dne 25. 7. 2017 pod ev. č. 2017/S 140-288305, dne 3. 8. 2017 pod ev. č. 2017/S 147-304965 a dne 20. 10. 2017 pod ev. č. 2017/S 202-416674,

vydává toto

usnesení:

Správní řízení se podle § 257 písm. e) zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, zastavuje, neboť návrh navrhovatele – enovation s.r.o., IČO 27909751, se sídlem Na příkopě 583/15, 110 00 Praha – ze dne 21. 6. 2018 na zahájení správního řízení o přezkoumání úkonů zadavatele – Česká republika - Ministerstvo pro místní rozvoj, IČO 66002222, se sídlem Staroměstské náměstí 932/6, 110 00 Praha – učiněných



ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE

tržda Kpt. Jaroše 7, 604 55 Brno, Česká republika, Tel: +420 542 167 111, Fax: +420 542 167 112, www.compet.cz

při zadávání veřejné zakázky „Odborná asistence při výkonu kontrol vybraných projektů financovaných z Evropských strukturálních a investičních fondů dle čl. 125 odst. 4 nařízení Komise (ES) 1303/2013, čl. 66 odst. 1 nařízení EP a Rady č. 1305/2013, čl. 7 odst. 1 a 3, čl. 1 odst. 1 nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 907/2014 a čl. 97 odst. 1 nařízení EP a Rady (EU) č. 508/2014 v programovaném období 2014 – 2020“ v otevřeném řízení, jehož oznámení bylo odesláno k uveřejnění dne 19. 6. 2017 a uveřejněno ve Věstníku veřejných zakázek dne 22. 6. 2017 pod ev. č. Z2017-016223, ve znění oprav uveřejněných dne 24. 7. 2017, dne 3. 8. 2017 a dne 19. 10. 2017, a v Úředním věstníku Evropské unie dne 22. 6. 2017 pod ev. č. 2017/S 118-237293, ve znění oprav uveřejněných dne 25. 7. 2017 pod ev. č. 2017/S 140-288305, dne 3. 8. 2017 pod ev. č. 2017/S 147-304965 a dne 20. 10. 2017 pod ev. č. 2017/S 202-416674, **nebyl doručen** Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže a zadavateli – Česká republika - Ministerstvo pro místní rozvoj, IČO 66002222, se sídlem Staroměstské náměstí 932/6, 110 00 Praha – **ve lhůtě podle § 251 odst. 2 citovaného zákona**, tj. nejpozději do 18. 6. 2018, ale až dne 22. 6. 2018.

ODŮVODNĚNÍ

1. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „**Úřad**“), jako orgán příslušný podle § 248 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „**zákon**“) obdržel dne 22. 6. 2018 návrh navrhovatele – enovation s.r.o., IČO 27909751, se sídlem Na příkopě 583/15, 110 00 Praha (dále jen „**navrhovatel**“) – ze dne 21. 6. 2018 na zahájení správního řízení o přezkoumání úkonů zadavatele – Česká republika - Ministerstvo pro místní rozvoj, IČO 66002222, se sídlem Staroměstské náměstí 932/6, 110 00 Praha (dále jen „**zadavatel**“) – učiněných při zadávání veřejné zakázky „Odborná asistence při výkonu kontrol vybraných projektů financovaných z Evropských strukturálních a investičních fondů dle čl. 125 odst. 4 nařízení Komise (ES) 1303/2013, čl. 66 odst. 1 nařízení EP a Rady č. 1305/2013, čl. 7 odst. 1 a 3, čl. 1 odst. 1 nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 907/2014 a čl. 97 odst. 1 nařízení EP a Rady (EU) č. 508/2014 v programovaném období 2014 – 2020“ v otevřeném řízení, jehož oznámení bylo odesláno k uveřejnění dne 19. 6. 2017 a uveřejněno ve Věstníku veřejných zakázek dne 22. 6. 2017 pod ev. č. Z2017-016223, ve znění oprav uveřejněných dne 24. 7. 2017, dne 3. 8. 2017 a dne 19. 10. 2017, a v Úředním věstníku Evropské unie dne 22. 6. 2017 pod ev. č. 2017/S 118-237293, ve znění oprav uveřejněných dne 25. 7. 2017 pod ev. č. 2017/S 140-288305, dne 3. 8. 2017 pod ev. č. 2017/S 147-304965 a dne 20. 10. 2017 pod ev. č. 2017/S 202-416674 (dále jen „**veřejná zakázka**“).
2. Dnem obdržení předmětného návrhu bylo v souladu s ustanovením § 249 zákona ve spojení s ustanovením § 44 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „**správní řád**“) zahájeno správní řízení ve věci přezkoumání úkonů zadavatele.
3. Účastníky správního řízení podle ustanovení § 256 zákona jsou
 - zadavatel,
 - navrhovatel,
 - vybraný dodavatel.

4. Zahájení správního řízení oznámil Úřad účastníkům správního řízení dopisem č. j. ÚOHS-S0248/2018/VZ-18862/2018/523/HVo ze dne 25. 6. 2018.
5. Dne 29. 6. 2018 obdržel Úřad přípis vybraného dodavatele, ve kterém označil část své nabídky jako obchodní tajemství.
6. Dokumentaci o zadávacím řízení Úřad od zadavatele obdržel ve dnech 28. 6. 2018 a 29. 6. 2018 prostřednictvím datové schránky a jako datové zprávy podepsané uznávaným elektronickým podpisem a dne 2. 7. 2018 v elektronické podobě na CD zaslaném prostřednictvím provozovatele poštovních služeb.
7. Dne 29. 6. 2018 Úřad obdržel vyjádření zadavatele k návrhu na zahájení správního řízení. Ve svém vyjádření zadavatel primárně upozornil na skutečnost, že vzhledem k tomu, že jeho rozhodnutí o námitkách navrhovatele bylo navrhovateli doručeno dne 7. 6. 2018, nelze návrh navrhovatele na zahájení správního řízení ze dne 22. 6. 2018 považovat za doručení ve lhůtě dle § 251 odst. 2 zákona.

K zastavení správního řízení

8. Úřad přezkoumal náležitosti návrhu a na základě zjištěných skutečností konstatuje, že návrh nebyl doručen Úřadu ve lhůtě podle § 251 odst. 2 zákona, a proto správní řízení podle § 257 písm. e) zákona zastavil. Ke svému rozhodnutí Úřad uvádí následující rozhodné skutečnosti.
9. Podle § 211 odst. 6 zákona je při komunikaci uskutečňované prostřednictvím datové schránky dokument doručen dodáním do datové schránky adresáta.
10. Podle § 245 odst. 1 zákona odešle zadavatel do 15 dnů od doručení námitek rozhodnutí o námitkách stěžovateli. V rozhodnutí uvede, zda námitkám vyhovuje nebo je odmítá; součástí rozhodnutí musí být odůvodnění, ve kterém se zadavatel podrobně a srozumitelně vyjádří ke všem skutečnostem uvedeným stěžovatelem v námitkách. Pokud zadavatel námitkám vyhoví, sdělí v rozhodnutí současně, jaké provede opatření k nápravě.
11. Podle § 251 odst. 2 zákona musí být návrh, není-li stanoveno jinak, doručen Úřadu a ve stejnopisu zadavateli do 10 dnů ode dne, v němž stěžovatel obdržel rozhodnutí, kterým zadavatel námitky odmítnul.
12. Podle § 257 písm. e) zákona Úřad zahájené řízení usnesením zastaví, jestliže návrh nebyl doručen Úřadu a zadavateli ve lhůtách podle § 251 odst. 2 nebo 3 nebo podle § 254 odst. 3 zákona.
13. Jak je zřejmé z dokumentace o zadávacím řízení, oznámení o výběru dodavatele ze dne 9. 5. 2018 bylo téhož dne doručeno prostřednictvím datové schránky navrhovateli (jak sám navrhovatel v návrhu uvádí). Proti rozhodnutí o výběru ze dne 9. 5. 2018 a proti zadávací dokumentaci podal navrhovatel námitky ze dne 23. 5. 2018 (dále jen „námitky“).
14. Z doručanky datové zprávy vyplývá, že navrhovatel doručil zadavateli námitky dne 23. 5. 2018. Zadavatel námitky navrhovatele odmítl rozhodnutím o námitkách, jež bylo dle doručanky datové zprávy doručeno v souladu s § 211 odst. 6 zákona navrhovateli dne 7. 6. 2018 (přičemž totožné datum doručení rozhodnutí o námitkách uvádí i navrhovatel v návrhu).

15. Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem byl tedy v posuzovaném případě posledním dnem lhůty pro doručení návrhu Úřadu a ve stejnopisu zadavateli podle § 251 odst. 2 zákona den 18. 6. 2018 (konec lhůty pro doručení návrhu připadl na neděli 17. 6. 2018, tudíž nejbližším následujícím pracovním dnem bylo pondělí 18. 6. 2018). Úřad však obdržel návrh navrhovatele až dne 22. 6. 2018 a, jak vyplývá z doručanky datové zprávy, zadavatel obdržel stejnopis návrhu téhož dne.
16. Rozhodující skutečností pro šetřený případ tedy je, že ve lhůtě stanovené zákonem, tj. do 18. 6. 2018, nebyl Úřadu a zadavateli doručen návrh navrhovatele na přezkoumání úkonů zadavatele. Navrhovatel tak nedostál své zákonné povinnosti a nedoručil návrh Úřadu a zadavateli do 10 dnů ode dne 7. 6. 2018, v němž obdržel rozhodnutí, kterým zadavatel námitky odmítl.
17. Nad rámec výše uvedených skutečností a pro úplnost Úřad uvádí, že v dané věci nebyla navrhovatelem složena kauce v souladu s § 255 odst. 1 zákona na účet Úřadu ve lhůtě pro doručení návrhu (z výpisu z účtu Úřadu a předloženého dokladu o složení kauce plyne, že kauce byla složena dne 20. 6. 2018), což je dle § 257 písm. c) zákona rovněž bez dalšího důvodem pro zastavení správního řízení.
18. Pro úplnost Úřad poznamenává, že z důvodu procesní ekonomie již považoval za neúčelné stanovit účastníkům řízení lhůtu k vyjádření se k podkladům rozhodnutí ve smyslu § 261 odst. 3 zákona, neboť Úřad je povinen dle § 6 odst. 2 správního řádu postupovat tak, aby nikomu nevznikaly zbytečné náklady a dotčené osoby co možná nejméně zatěžoval. Za situace, kdy je zřejmé, že je dán důvod pro zastavení správního řízení podle § 257 písm. e) zákona, by vyjádření účastníků řízení k otázkám, jejichž závazné posouzení mělo být obsahem rozhodnutí za situace, kdy by nebyl dán důvod pro zastavení správního řízení, a jejichž okruh (tedy předmět řízení) byl vymezen na základě podaného návrhu navrhovatele, účastníkům řízení mohlo způsobit toliko zbytečné náklady, aniž by takové vyjádření mohlo ovlivnit výsledek správního řízení. Z toho důvodu Úřad lhůtu podle § 261 odst. 3 zákona účastníkům řízení nestanovil.
19. S ohledem na skutečnost, že navrhovatel nedoručil Úřadu a zadavateli návrh na zahájení správního řízení o přezkoumání úkonů zadavatele ve lhůtě stanovené v ust. § 251 odst. 2 zákona, tedy nejpozději do 18. 6. 2018, nýbrž až dne 22. 6. 2018, rozhodl Úřad podle § 257 písm. e) zákona o zastavení správního řízení, jak je uvedeno ve výroku tohoto usnesení.

POUČENÍ

Proti tomuto usnesení lze do 15 dní ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže – Sekce veřejných zakázek, třída Kpt. Jaroše 1926/7, Černá Pole, 604 55 Brno. Podaný rozklad nemá podle § 76 odst. 5 správního řádu odkladný účinek.

Rozklad a další podání účastníků učiněná v řízení o rozkladu se podle § 261 odst. 1 písm. b) zákona zasílají Úřadu výhradně prostřednictvím datové schránky nebo jako datová zpráva podepsaná uznávaným elektronickým podpisem.

otisk úředního razítka

JUDr. Eva Kubišová
místopředsedkyně

Obdrží:

1. Česká republika - Ministerstvo pro místní rozvoj, Staroměstské náměstí 932/6, 110 00 Praha
2. enovation s.r.o., Na příkopě 583/15, 110 00 Praha
3. KPMG Česká republika, s.r.o., Pobřežní 648/1a, 186 00 Praha

Vypraveno dne:

viz otisk razítka na poštovní obálce nebo časový údaj na obálce datové zprávy