UOHSX00BF1WH

ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE

ROZHODNUTÍ

Č. j.: ÚOHS-S0227/2018/KS-20022/2018/840/JMě Brno 9. 7. 2018

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže ve správním řízení sp. zn. ÚOHS-S0227/2018/KS, zahájeném dne 8. 6. 2018 podle § 44 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, a § 15 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů, v souladu s § 21 téhož zákona, na základě návrhu účastníka řízení, společnosti EP Industries, a.s., se sídlem Praha 1, Pařížská 130/26, IČO: 29294746, zastoupeného Mgr. Radovanem Kubáčem, advokátem, se sídlem Praha 1, Olivova 4, na základě plné moci, na povolení spojení soutěžitelů ve smyslu § 12 a násl. téhož zákona, vydává toto

ROZHODNUTÍ:

Spojení soutěžitelů EP Industries, a.s., se sídlem Praha 1, Pařížská 130/26, IČO: 29294746, a I&C Energo a.s., se sídlem Třebíč, Borovina, Pražská 684/49, IČO: 49433431, ke kterému má dojít dle § 12 odst. 2 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů, na základě *„Smlouvy o úplatném převodu listinných cenných papírů“* uzavřené dne […OBCHODNÍ TAJEMSTVÍ…] mezi společnostmi EP Industries, a.s., jako kupujícím, a Poisson Investments a.s., se sídlem Praha 1, Staré Město, Ovocný trh 572/11, IČO 04743563, jako prodávajícím, v jejímž důsledku má

společnost EP Industries, a.s. získat akcie představující […OBCHODNÍ TAJEMSTVÍ…] podíl na základním kapitálu a hlasovacích právech ve společnosti PI 1 a.s., se sídlem Praha 1, Staré Město, Ovocný trh 572/11, IČO 04836138, a jejím prostřednictvím získat možnost vykonávat nepřímou výlučnou kontrolu nad společností I&C Energo a.s., se dle § 16 odst. 2 téhož zákona

POVOLUJE.

ODŮVODNĚNÍ

1. Skutečnost, že se Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) spojením zabývá, byla v souladu s § 16 odst. 1 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů (dále též „zákon“), zveřejněna v Obchodním věstníku č. OV01569051 ze dne 18. 6. 2018. Tato skutečnost byla dne 13. 6. 2018 zveřejněna na internetových stránkách Úřadu. Ve stanovené lhůtě 5 dnů pro podání případných připomínek, ani později, Úřad žádnou námitku k uvedené transakci neobdržel.

2. Při posuzování navrhované transakce vycházel Úřad zejména z návrhu na povolení spojení, dotazníku k povolení spojení, listiny zakládající posuzované spojení, výpisů z obchodního rejstříku, výročních zpráv, jakož i dalších všeobecně známých skutečností týkajících se spojujících se soutěžitelů a spojením dotčených oblastí.

I. Notifikační podmínky

3. K navrhovanému spojení soutěžitelů má dojít na základě *„Smlouvy o úplatném převodu listinných cenných papírů“* uzavřené dne […OBCHODNÍ TAJEMSTVÍ…] mezi společnostmi EP Industries, a.s., se sídlem Praha 1, Pařížská 130/26, IČO: 29294746 (dále jen „EPI“), jako kupujícím, a Poisson Investments a.s., se sídlem Praha 1, Staré Město, Ovocný trh 572/11, IČO 04743563 (dále jen „Poisson Investments“), jako prodávajícím, v jejímž důsledku má společnost EPI získat akcie představující […OBCHODNÍ TAJEMSTVÍ…] podíl na základním kapitálu a hlasovacích právech ve společnosti PI 1 a.s., se sídlem Praha 1, Staré Město, Ovocný trh 572/11, IČO 04836138 (dále jen „PI 1“), a jejím prostřednictvím pak možnost vykonávat nepřímou výlučnou kontrolu nad její 100% dceřinou společností I&C Energo a.s., se sídlem Třebíč, Borovina, Pražská 684/49, IČO: 49433431 (dále jen „ICE“).

4. Dále se Úřad zabýval otázkou, zda předmětné spojení splňuje také druhé notifikační kritérium, stanovené v § 13 zákona. Vzhledem k tomu, že celkový čistý obrat všech spojujících se soutěžitelů dosažený za poslední účetní období na trhu České republiky je vyšší než 1,5 miliardy Kč a alespoň dva ze spojujících se soutěžitelů dosáhli každý za poslední účetní období na trhu České republiky čistého obratu vyššího než 250 milionů Kč, je notifikační podmínka stanovená v § 13 písm. a) zákona splněna, a spojení soutěžitelů tak podléhá povolení Úřadu.

II. Charakteristika spojujících se soutěžitelů

5. Společnost **EPI** je holdingovou společností, která kontroluje řadu společností (dále jen „Skupina EPI“), které jsou aktivní zejména v oblastech:

   i. výstavby, rekonstrukcí, oprav a údržby rozvodných energetických zařízení nízkého, vysokého a velmi vysokého napětí (prostřednictvím společností MSEM, a.s., SEG s.r.o., VČE - montáže, a.s. PROFI EMG s.r.o. a EGEM s.r.o.),

   ii. výroby stožárů a konstrukcí pro energetiku (SEG s.r.o.),

iii. projekce rozvodných energetických zařízení nízkého, vysokého, a velmi vysokého napětí a síťových telekomunikačních staveb (VČE - montáže, a.s., MSEM a.s., SEG s.r.o., MONTPROJEKT, a.s., PROEI EMG s.r.o. a EGEM s.r.o.),

iv. oprav, modernizace a rekonstrukce technologických zařízení v energetice a ostatních průmyslových odvětvích (ENERGETICKÉ OPRAVNY, a.s.),

v. výroby a prodeje kotlů pro elektrárny, teplárny a spalovny (SLOVENSKÉ ENERGETICKÉ STROJÁRNE, a.s.)

vi. dodávek montážních prací a služeb při výstavbě, rekonstrukcích, modernizacích a opravách kotlů pro elektrárny, teplárny a spalovny (SES ENERGY, a.s.),

vii. dodávek ekologicky šetrných technologií čištění a úpravy vod (SES Bohemia Engineering, a.s.),

viii. vývoje, projektování, výroby a montáží prvků drážního trakčního vedení pro železnici a tramvajovou a trolejbusovou dopravu (Elektrizace Železnic Praha a.s. a ELTRA, s.r.o.),

ix. dodávek dopravních elektrotechnologických celků, jako trakčních napájecích stanic, měníren, trafostanic a rozvoden (Elektrizace Železnic Praha a.s. a ELTRA, s.r.o.),

x. projektové činnosti v dopravě (Elektrizace Železnic Praha a.s. a ELTRA, s.r.o.),

xi. výroby autobusů a trolejbusů (SOR Libchavy spol. s.r.o.) a

xii. odpadového hospodářství (AVE CZ odpadové hospodářství, s.r.o.).

6. Společnost EPI je […OBCHODNÍ TAJEMSTVÍ…] kontrolovaná D. K., který dále vykonává výlučnou kontrolu nad společností Energetický a průmyslový holding, a.s. (dále jen „EPH“) a jejími dceřinými společnostmi, které jsou aktivní zejména v oblastech přepravy zemního plynu, distribuce zemního plynu a elektrické energie, infratopení a skladování plynu, výroby elektrické energie, těžby hnědého uhlí a aktivit v oblasti obnovitelných zdrojů energie. Kromě těchto oblastí skupina EPH působí v logistice, poskytuje poradenské služby v energetickém odvětví a obstarává zajišťovací operace.

7. D. K. mimo jiné dále vykonává společnou kontrolu např. nad společností […OBCHODNÍ TAJEMSTVÍ…], která výlučně kontroluje společnosti […OBCHODNÍ TAJEMSTVÍ…]. Uvedené společnosti jsou činné v oblastech vydávání tištěných a internetových novin a časopisů, prodeje reklamních ploch v tištěných mediích a na internetu, zprostředkování inzerce na prodej zboží, poskytování služeb virtuálního mobilního operátora, nakladatelství knih, výroby tiskovin (cold-set), výroby knih (s měkkou vazbou) a další polygrafické výroby katalogů a letáků. D. K. dále působí v oblasti e-commerce, a to prostřednictvím společnosti […OBCHODNÍ TAJEMSTVÍ…], nad níž vykonává prostřednictvím společnosti […OBCHODNÍ TAJEMSTVÍ…] společnou kontrolu.

8. Společnost **ICE** je v době před uskutečněním spojení nepřímo výlučně kontrolována společností Poisson Investments, a to prostřednictvím společnosti PI 1, jež vlastní […OBCHODNÍ TAJEMSTVÍ…] akcií společnosti ICE. Společnost ICE vykonává kontrolu nad společností ENPRO Energo s.r.o., se sídlem Valašské Meziříčí, Sokolská 137/45, IČO 28628250 (dále jen „ENPRO“ či společně „skupina ICE“). Skupina ICE působí jako poskytovatel projekčních, inženýrských a dodavatelských služeb včetně systémové integrace a údržby na všech typech elektráren (konvenčních i jaderných) v České republice, a to konkrétně v následujících čtyřech segmentech:

i. elektro dodávky a systémy kontroly řízení (dále jen „SKŘ“)[1] do energetických výrobních zařízení (tj. dodávky systémů vlastní spotřeby, systémů výrobních energetických bloků a jiných průmyslových provozů, systémů průmyslové automatizace a dodávky související s technickým provozem budov),

ii. optimalizace elektrických výroben (tj. dodávky řešení pro automatizované řízení a optimalizaci technologických procesů a asset-management),[2]

iii. servisní služby a údržba v oblasti SKŘ a elektrozařízení pro průmyslové aplikace, servis systémů technické ochrany budov, měření emisí a metrologické služby[3] a

iv. projektování síťových/nevýrobních elektrických zařízení.

III. Dopady spojení

9. Za účelem zjištění, zda navrhované spojení soutěžitelů nebude mít za následek podstatné narušení hospodářské soutěže, zejména proto, že by jím vzniklo nebo bylo posíleno dominantní postavení spojujících se soutěžitelů nebo některého z nich, Úřad vymezuje relevantní trh, kterým je v souladu s § 2 odst. 2 zákona trh zboží, které je z hlediska jeho charakteristiky, ceny a zamýšleného použití shodné, porovnatelné nebo vzájemně zastupitelné, a to na území, na němž jsou soutěžní podmínky dostatečně homogenní a zřetelně odlišitelné od sousedících území.

10. Při vymezování relevantních trhů v jednotlivých případech spojení soutěžitelů, k nimž dochází podle § 12 odst. 2 zákona, se Úřad zaměřuje na činnosti, které na území České republiky provozuje nabývaný soutěžitel, a z nich pak zejména na ty, které se zároveň překrývají s činnostmi navrhovatelů či na ně vertikálně navazují nebo jim předcházejí.

11. Skupina ICE v České republice působí ve čtyřech segmentech: (i) elektro dodávky a SKŘ do energetických výrobních zařízení, (ii) optimalizace energetických výroben, (iii) servisní služby a údržba v oblasti SKŘ a elektrozařízení a (iv) projektování síťových/nevýrobních elektrických zařízení.

12. Ze společností náležejících do stejné skupiny jako EPI působí v některých segmentech shodných s činností skupiny ICE následující společnosti: v segmentu (i) elektro dodávek a SKŘ do energetických výrobních zařízení působí okrajově společnosti EGEM s.r.o. a AISE, s.r.o., a v segmentu (iv) projektování síťových/nevýrobních elektrických zařízení působí společnosti MONTPROJEKT a.s., EGEM s.r.o. a PROFI EMG s.r.o.

13. Z výše uvedeného vyplývá, že k horizontálnímu překryvu činností spojujících se soutěžitelů dochází v oblasti elektro dodávek a SKŘ do energetických výrobních zařízení a v oblasti projektování síťových/nevýrobních elektrických zařízení.

14. Oblast **elektro dodávek a SKŘ do energetických výrobních zařízení** zahrnuje dodávky a řízení subdodávek v oblasti průmyslové automatizace, elektro systémů a systémů technického provozu budov (systém kontroly a řízení), a to od zpracování studií a projektů, tvorby

[1] SKŘ je soubor čidel, řídicích jednotek, ventilů, armatur, pohonů apod., které slouží k měření, řízení a kontrole určitých typů zařízení (vzduchotechnika, chlazení, vytápění) nebo zařízení sloužících k výrobě. Jedná se tedy o řízení a kontrolu technologických procesů, jejichž cílem je měření fyzikálních veličin a hodnot a následná regulace pro optimalizaci činností a jejich sjednocení pod jeden systém kontroly řízení.

[2] Jde o technicko-ekonomickou optimalizaci pomocí softwarových nástrojů a matematických modelů pro různé průmyslové technologie a procesy.

[3] Konkrétně jde o údržbu zařízení dle předpisů výrobců komponent a dle nastavených podmínek zákazníka zahrnující pravidelnou (plánovanou) údržbu a nahodilou údržbu. Servis realizovaný společností ICE je zpravidla prováděn na základě dlouhodobých rámcových smluv.

softwaru, systémové integrace a podpory, přes dodávky, montáž a uvedení do provozu, až po zajištění pravidelného záručního i pozáručního servisu. Z hlediska geografického by bylo možno tuto oblast vymezit územím celé České republiky, neboť soutěžní podmínky jsou na celém území České republiky homogenní. Nicméně s ohledem na skutečnost, že posuzované spojení soutěžitelů nevzbuzuje obavy z narušení hospodářské soutěže, není v tomto případě nezbytně nutné vymezovat relevantní trh s konečnou platností.

15. Tržní podíl společnosti ICE v předmětně oblasti činil v roce 2017 cca [0-5] %, skupina EPI dosahovala v roce 2017 tržního podílu ve výši cca [0-5] %. Společný tržní podíl spojujících se soutěžitelů v oblasti elektro dodávek a SKŘ do energetických výrobních zařízení na území České republiky v roce 2017 činil cca [0-5] %.

16. Z konkurenčních společností působí v oblasti elektro dodávek a SKŘ do energetických výrobních zařízení v České republice např. společnosti kontrolované společností ČEZ, a.s., ŠKODA JS a.s. či Siemens, s.r.o., které dosahují srovnatelných či vyšších tržních podílů než spojením vzniklý soutěžitel.

17. Oblast **projektování v energetice**, ve které působí oba spojující se soutěžitelé, by bylo možno dále členit na oblast projektování **výrobních zařízení** a **nevýrobních zařízení**,[4] přičemž z hlediska geografického by bylo možno tuto oblast rovněž vymezit územím celé České republiky, neboť soutěžní podmínky jsou na celém území České republiky homogenní. Nicméně s ohledem na skutečnost, že posuzované spojení soutěžitelů nevzbuzuje obavy z narušení hospodářské soutěže, není v tomto případě nezbytně nutné vymezovat relevantní trh s konečnou platností.

18. Projekční činnost společnosti ICE spočívá převážně v projektování zařízení nevýrobního charakteru, přičemž konečnými zákazníky jsou zejména energetické distribuční společnosti (jako např. ČEZ-Distribuce, a.s., E.ON-Distribuce, a.s. a PREdistribuce, a.s.), případně obce a města nebo zákazníci z průmyslových odvětví. Společnosti skupiny EPI působí v oblastech projektování jak výrobních, tak i nevýrobních energetických zařízení.

19. Tržní podíl společnosti ICE v oblasti projektování v energetice na území České republiky v roce 2017 činil cca [0-5] % a tržní podíl skupiny EPI cca [0-5] %, společný tržní podíl spojujících se soutěžitelů by tak nepřesahoval [5-15] %. Rovněž tak společný tržní podíl spojujících se soutěžitelů v suboblasti projektování nevýrobních energetických zařízení v České republice v roce 2017 nepřesahoval [5-15] %.

20. Spojující se soutěžitelé budou v oblasti projektování v energetice i v suboblasti projektování nevýrobních energetických zařízení na území České republiky nadále vystaveni konkurenci ze strany velkého množství společností, např. společností ELEKTROTRANS a.s., OMEXOM GA Energo s.r.o., AZ Elektrostav, a.s., ENGIE Services a.s, Profiprojekt s.r.o. či ASE, s.r.o.

21. Především s ohledem na nízké tržní podíly spojujících se soutěžitelů v dotčených oblastech a rovněž vzhledem k dostatku konkurenčních společností působících v daných oblastech předmětné spojení soutěžitelů nevzbuzuje obavy z narušení hospodářské soutěže v důsledku horizontálního překrytí činností spojujících se soutěžitelů na žádném z trhů v oblasti elektro dodávek a SKŘ do energetických výrobních zařízení ani v oblasti projektování v energetice (resp. síťových/nevýrobních elektrických zařízení).

22. Nabývaná společnost ICE dále působí v oblasti **optimalizace energetických výroben**, kde její tržní podíl na území České republiky v roce 2017 činil cca [0-5] %, a v oblasti **poskytování**

[4] Viz např. rozhodnutí Úřadu č. j. ÚOHS-S094/2010/KS-7194/2010/840/RPl *Energetický a průmyslový holding/EAST BOHEMIA ENERGY HOLDING*.

servisních služeb a údržby v oblasti SKŘ a elektrozařízení, kde její tržní podíl na území České republiky v roce 2017 dosahoval cca [5-15] %. V uvedených oblastech nedochází k horizontálnímu ani vertikálnímu překryvu činností spojujících se soutěžitelů, společnost ICE disponuje relativně nízkým tržním podílem, a proto spojení soutěžitelů v daných oblastech nevzbuzuje obavy z narušení hospodářské soutěže a Úřad mohl ponechat otázku vymezení věcných i geografických relevantních trhů ve výše uvedených oblastech pro účely tohoto rozhodnutí otevřenou.

23. Vedle dopadů posuzovaného spojení vyplývajících z horizontálního překrytí činností spojujících se soutěžitelů se Úřad zabýval rovněž vlivem předmětného spojení soutěžitelů na oblasti výroby a velkoobchodního prodeje elektřiny a centralizovaného zásobování teplem, ve kterých jsou aktivní společnosti náležící do stejné podnikatelské skupiny jako společnost EPI a jež jsou oblastmi vertikálně navazujícími nebo alespoň potenciálně nepřímo navazujícími na oblast elektro dodávek a SKŘ do energetických výrobních zařízení.

24. V oblasti elektroenergetiky z předchozí rozhodovací praxe[5] vyplývá, že z výrobkového hlediska lze rozlišovat mezi (i) výrobou a velkoobchodem s elektřinou, (ii) distribucí elektřiny, (iii) přenosem elektřiny, (iv) maloobchodními dodávkami elektřiny, (v) obchodem s elektřinou a případně (vi) poskytováním podpůrných služeb elektrizační soustavy, přičemž každou z takto vymezených podoblastí by bylo možno považovat za samostatný relevantní trh. Z dosavadní rozhodovací praxe rovněž vyplývá,[6] že z geografického hlediska je trh výroby a velkoobchodních dodávek elektrické energie vymezován územím celé České republiky.

25. Na takto vymezeném trhu tržní podíl skupiny EPI v roce 2017 nepřesáhl [0-5] %. Jak bylo již uvedeno výše, společný tržní podíl spojujících se soutěžitelů v oblasti elektro dodávek a SKŘ do energetických výrobních zařízení v České republice by v roce 2017 činil cca [0-5] %.

26. Především s ohledem na nízké tržní podíly spojujících se soutěžitelů v dotčených oblastech předmětné spojení soutěžitelů nevzbuzuje obavy z narušení hospodářské soutěže ani v důsledku vertikálního vazby činností spojujících se soutěžitelů v oblasti elektro dodávek a SKŘ do energetických výrobních zařízení a v oblasti výroby a velkoobchodu elektřinou.

27. Centralizované zásobování tepelnou energií je z pohledu věcného považováno v rozhodovací praxi Úřadu i Evropské komise[7] za samostatný věcně relevantní trh, odlišný od dalších způsobů vytápění, jako jsou například vytápění tuhými palivy, plynem, nebo elektřinou (pomocí akumulačního vytápění, přímotopů a tepelných čerpadel), neboť zastupitelnost mezi jednotlivými typy vytápění je velice omezená z důvodu časové a finanční náročnosti změny systému vytápění. Z pohledu geografického je pak relevantní trh pro oblast centralizovaného zásobování tepelné energie (resp. výroby a dodávek tepelné energie) vázán na tepelnou rozvodnou síť, jejímž prostřednictvím je teplo distribuováno ke konečným zákazníkům. Jednotlivé tepelné rozvodné sítě přitom nejsou vzájemně propojeny. Tato skutečnost pak vede k omezení geografického trhu pouze na území lokality, v níž se daná rozvodná síť nachází.

---

[5] Viz např. rozhodnutí Úřadu č. j. ÚOHS-S0263/2016/KS-21746/2016/840/MWi *Veolia Energia ČR/Pražská teplárenská LPZ*, č. j. ÚOHS-S492/2011/KS-11155/2012/840/LBř *ČEZ/Energotrans,* č. j. S 330/06-21995/06-610 *ENERGIE Holding/Teplárna Liberec/United Energy* či rozhodnutí Evropské Komise ve věci COMP/M.4238 *E.ON/Pražská Plynárenská* a COMP/M.3440, *ENI/EDP/DGP*.

[6] Viz rozhodnutí uvedená v poznámce pod čarou č. 5.

[7] Viz například rozhodnutí Úřadu ve věci S 330/06 *ENERGIE Holding/Teplárna Liberec a část podniku United Energy* či rozhodnutí Evropské komise v případech M.4238 *E.ON/Pražská Plynárenská*, M.5365 *International Power Opatovice/EnBW/Praha/Pražská teplárenská* nebo M.5793 *DALKIA CZ/NWR Energy*.

28. Z výše uvedených skutečností tedy vyplývá, že pokud jde o geografické vymezení trhu centralizovaného zásobení teplem, jsou trhy vymezovány jako lokální, pro něž je příznačná existence či vytváření lokálních přirozených monopolů.[8] Podnikatelská skupina, jejíž součástí je i společnost EPI, působí v oblasti centralizovaného zásobování tepelnou energií na území Prahy, Hradce Králové, Plzně a Mostu, kde ve svých rozvodných sítích disponuje monopolním postavením. S ohledem na tuto skutečnost v důsledku uskutečnění posuzovaného spojení soutěžitelů, a tedy i k potenciálnímu vertikálnímu propojení na činnost v oblasti elektro dodávek a SKŘ do energetických výrobních zařízení, nedochází k žádným podstatným změnám v hospodářské soutěži na relevantních trzích v oblastech působení spojujících se soutěžitelů.

IV. Závěr

29. Po zhodnocení všech skutečností dospěl Úřad k závěru, že předmětné spojení soutěžitelů nebude mít za následek podstatné narušení hospodářské soutěže, a proto rozhodl o povolení posuzovaného spojení soutěžitelů v souladu s § 16 odst. 2 zákona tak, jak je uvedeno ve výroku, a ve stanovené lhůtě toto rozhodnutí vydává.

POUČENÍ

Proti tomuto rozhodnutí může účastník řízení v souladu s § 152 odst. 1 a 5, ve spojení s § 83 odst. 1 a § 85 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, podat do 15 dnů od jeho oznámení rozklad, o kterém rozhoduje předseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. Rozklad se podává u Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. Včas podaný a přípustný rozklad má odkladný účinek.

JUDr. Hynek Brom
I. místopředseda Úřadu

Obdrží:
Mgr. Radovan Kubáč, advokát
Nedelka Kubáč advokáti s.r.o.
Olivova 4
110 00 Praha 1
IDDS: dg4g4m5

[8] Viz např. rozhodnutí Úřadu č. j. ÚOHS-S492/2011/KS-11155/2012/840/LBř *ČEZ/Energotrans*.

Vypraveno dne:
viz otisk razítka na poštovní obálce nebo časový údaj na obálce datové zprávy

Rozhodnutí nabylo právní moci dne 9. 7. 2018.