



ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE



UOHSX00B1QHR

USNESENÍ

Č. j.: ÚOHS-S0062/2018/VZ-06520/2018/511/THI

Brno: 26. dubna 2018

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže příslušný podle § 248 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, ve správním řízení zahájeném dne 16. 2. 2018 na návrh z téhož dne, jehož účastníky jsou

- zadavatel – Lesy České republiky, s.p., IČO 42196451, se sídlem Přemyslova 1106/19, Nový Hradec Králové, 500 08 Hradec Králové,
- navrhovatel – 1. písecká lesní a dřevařská, a.s., IČO 25198611, se sídlem Brloh 12, 397 01 Drhovle, ve správním řízení zastoupena JUDr. Stanislavem Vachtou, LL.M., advokátem, ev. č. ČAK 11856, se sídlem Krajinská 251/16, 370 01 České Budějovice, na základě plné moci ze dne 31. 1. 2018,

ve věci přezkoumání úkonů zadavatele učiněných při zadávání částí 58, 59, 60 a 67 veřejné zakázky „Provádění lesnických činností s prodejem dříví „při pni“ – březen 2018+“ v otevřeném řízení, jehož oznámení bylo odesláno k uveřejnění dne 16. 11. 2017 a uveřejněno ve Věstníku veřejných zakázek dne 20. 11. 2017 pod ev. č. zakázky Z2017-032491, ve znění oprav uveřejněných dne 22. 12. 2017 a v Úředním věstníku Evropské unie uveřejněno dne 21. 11. 2017 pod zn. 2017/S 223-463780, ve znění oprav ze dne 22. 12. 2017,

vydává toto

usnesení:

Správní řízení se podle § 257 písm. e) zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů **zastavuje, neboť návrh navrhovatele** – 1. písecká lesní a dřevařská, a.s., IČO 25198611, se sídlem Brloh 12, 397 01 Drhovle – ze dne 16. 2. 2018 na zahájení správního řízení o přezkoumání úkonů zadavatele – Lesy České republiky, s.p., IČO 42196451, se sídlem Přemyslova 1106/19, Nový Hradec Králové, 500 08 Hradec Králové – učiněných při zadávání části 58, 59, 60 a 67 veřejné zakázky „Provádění lesnických činností s prodejem dříví „při pni“ – březen 2018+“ v otevřeném řízení, jehož oznámení bylo odesláno k uveřejnění dne 16. 11. 2017 a uveřejněno ve Věstníku veřejných zakázek dne 20. 11. 2017 pod ev. č. zakázky Z2017-032491, ve znění oprav uveřejněných dne 22. 12. 2017 a v Úředním věstníku Evropské unie uveřejněno dne 21. 11. 2017 pod zn. 2017/S 223-463780, ve znění oprav ze dne 22. 12. 2017, **nebyl doručen** Úřadu pro ochranu



hospodářské soutěže **ve lhůtě podle § 251 odst. 2 citovaného zákona**, tj. nejpozději dne 12. 2. 2018, ale až dne 16. 2. 2018.

ODŮVODNĚNÍ

I. PRŮBĚH SPRÁVNÍHO ŘÍZENÍ

1. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) jako orgán příslušný podle § 248 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „zákon“) obdržel dne 16. 2. 2018 návrh navrhovatele – 1. písecká lesní a dřevařská, a.s., IČO 25198611, se sídlem Brloh 12, 397 01 Drhovle, ve správním řízení zastoupen JUDr. Stanislavem Vachtou, LL.M., advokátem, ev. č. ČAK 11856, se sídlem Krajinská 251/16, 370 01 České Budějovice, na základě plné moci ze dne 31. 1. 2018 (dále jen „navrhovatel“) – z téhož dne na zahájení správního řízení o přezkoumání úkonů zadavatele – Lesy České republiky, s.p., IČO 42196451, se sídlem Přemyslova 1106/19, Nový Hradec Králové, 500 08 Hradec Králové (dále jen „zadavatel“) – učiněných při zadávání částí 58, 59, 60 a 67 veřejné „Provádění lesnických činností s prodejem dříví „při pni“ – březen 2018+“ v otevřeném řízení, jehož oznámení bylo odesláno k uveřejnění dne 16. 11. 2017 a uveřejněno ve Věstníku veřejných zakázek dne 20. 11. 2017 pod ev. č. zakázky Z2017-032491, ve znění oprav uveřejněných dne 22. 12. 2017 a v Úředním věstníku Evropské unie uveřejněno dne 21. 11. 2017 pod zn. 2017/S 223-463780, ve znění oprav ze dne 22. 12. 2017 (dále jen „veřejná zakázka“).
2. Dnem 16. 2. 2018, kdy Úřad návrh obdržel, bylo podle § 249 zákona ve spojení s § 44 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), zahájeno správní řízení sp. zn. S0062/2018/VZ ve věci přezkoumání úkonů zadavatele.
3. Návrh směřuje proti rozhodnutí o vyloučení navrhovatele z účasti v zadávacím řízení ze dne 15. 1. 2018 (dále jen „rozhodnutí o vyloučení“).
4. Účastníky správního řízení podle § 256 zákona jsou:
 - zadavatel
 - navrhovatel
5. Zahájení správního řízení oznámil Úřad účastníkům řízení dopisem č. j. ÚOHS-S0062/2018/VZ-05044/2018/511/THI ze dne 19. 2. 2018.
6. Usnesením č. j. ÚOHS-S0062/2018/VZ-05594/2018/511/THI ze dne 22. 2. 2018 vyzval Úřad navrhovatele k doplnění návrhu o doklad o složení kauce podle § 255 odst. 1 zákona. Navrhovatel dne 1. 3. 2018 tento doklad zaslal.
7. Dne 26. 2. 2018 Úřad obdržel vyjádření zadavatele ze dne 23. 2. 2018 k návrhu na zahájení správního řízení. Ve svém vyjádření zadavatel primárně upozornil na skutečnost, že vzhledem k tomu, že jeho rozhodnutí o námitkách navrhovatele ze dne 2. 2. 2018 bylo navrhovateli doručeno téhož dne, nelze návrh navrhovatele na zahájení správního řízení ze dne 16. 2. 2018 považovat za doručený ve lhůtě dle § 251 odst. 2 zákona. Zadavatel dále poukázal na skutečnost, že mu dne 1. 2. 2018 byly doručeny další námitky navrhovatele, o kterých rozhodl jako o opožděných, přičemž toto rozhodnutí o námitkách bylo navrhovateli doručeno dne 6. 2. 2018.

II. ZÁVĚRY ÚŘADU

8. Po přezkoumání splnění zákonných podmínek vázících se k úkonu podání návrhu na zahájení správního řízení o přezkoumání úkonů zadavatele Úřad konstatuje, že navrhovatel nenaplnil požadavky stanovené v § 251 odst. 2 zákona, k čemuž uvádí následující rozhodné skutečnosti.
9. Podle § 251 odst. 2 zákona, není-li stanoveno jinak, musí být návrh doručen Úřadu a ve stejnopisu zadavateli do 10 dnů ode dne, v němž stěžovatel obdržel rozhodnutí, kterým zadavatel námitky odmítnul.
10. Podle § 257 písm. e) zákona Úřad zahájené řízení usnesením zastaví, jestliže návrh nebyl doručen Úřadu a zadavateli ve lhůtách podle § 251 odst. 2 nebo 3 zákona nebo podle § 254 odst. 3 zákona.
11. Jak je zřejmé z dokumentace o zadávacím řízení, zadavatel svým rozhodnutím ze dne 15. 1. 2018 vyloučil navrhovatele z účasti v zadávacím řízení, a to z důvodu, že navrhovatel je akciovou společností, která nemá vydány výlučně zaknihované akcie. Rozhodnutí zadavatele o vyloučení bylo navrhovateli dodáno do jeho datové schránky dne 16. 1. 2018.
12. Navrhovatel dne 29. 1. 2018 doručil zadavateli námitky ze dne 24. 1. 2018 proti rozhodnutí o vyloučení. O námitkách navrhovatele rozhodl zadavatel svým rozhodnutím ze dne 2. 2. 2018 (dále jen „rozhodnutí o námitkách“) tak, že je odmítl.
13. Jak již Úřad uvedl výše, podle § 251 odst. 2 zákona musí navrhovatel návrh na zahájení řízení o přezkoumání úkonů zadavatele doručit Úřadu a ve stejnopisu zadavateli do 10 dnů ode dne, v němž obdržel rozhodnutí, kterým zadavatel námitky odmítnul. Rozhodujícím pro zjištění toho, zda byl návrh v šetřeném případě doručen Úřadu ve lhůtě stanovené zákonem či nikoliv, je tedy určení data, kdy navrhovatel obdržel rozhodnutí zadavatele o námitkách ze dne 2. 2. 2018.
14. Úřad uvádí, že z dokumentace o zadávacím řízení vyplývá, že rozhodnutí o námitkách bylo navrhovateli zasláno prostřednictvím datové schránky. Z doručení datové zprávy vyplývá, že zpráva obsahující rozhodnutí o námitkách byla navrhovateli do datové schránky dodána dne 2. 2. 2018 v 16:48:01, dne 5. 2. 2018 v 6:21:13 se pak do datové schránky přihlásila oprávněná osoba navrhovatele.
15. Dle § 211 odst. 6 zákona je při komunikaci mezi zadavatelem a dodavatelem uskutečňované prostřednictvím datové schránky dokument doručen dodáním do datové schránky adresáta. Úřad k tomu uvádí, že úprava doručování obsažená v ustanovení § 211 odst. 6 zákona je speciální úpravou vůči úpravě obsažené v zákoně č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů (dále jen „zákon o elektronických úkonech“), a proto se uplatní přednostně. Úprava doručování dle zákona o elektronických úkonech se tedy při komunikaci mezi zadavatelem a dodavatelem neuplatní.
16. Vzhledem k výše uvedenému Úřad konstatuje, že má za prokázané, že dnem, kdy navrhovatel obdržel rozhodnutí zadavatele o jím podaných námitkách, je v posuzovaném případě 2. 2. 2018. Od tohoto data je tedy zapotřebí odvozovat počátek lhůty pro podání návrhu na zahájení správního řízení. V šetřeném případě bylo posledním dnem lhůty pro doručení návrhu Úřadu vzhledem k obecným pravidlům pro počítání času pondělí

12. 2. 2018. Jelikož byl návrh na zahájení správního řízení o přezkoumání úkonů zadavatele navrhovatelem Úřadu doručen až dne 16. 2. 2018, byl tento návrh Úřadu jednoznačně doručen opožděně, čili až po lhůtě stanovené v § 251 odst. 2 zákona.

17. Úřad nad rámec uvedeného uvádí, že z dokumentace o zadávacím řízení zjistil a z návrhu navrhovatele vyplývá, že zadavatel obdržel od navrhovatele dne 1. 2. 2018 další námítky (ze dne 1. 2. 2018), které taktéž směřovaly proti rozhodnutí o vyloučení navrhovatele ze zadávacího řízení. Zadavatel tyto námítky odmítl jako opožděné svým rozhodnutím o námítkách ze dne 6. 2. 2018, které bylo navrhovateli téhož dne dodáno do jeho datové schránky.
18. Dle § 242 odst. 2 musí být námítky proti úkonům oznamovaným v dokumentech, které je zadavatel povinen podle zákona uveřejnit či odeslat stěžovateli, doručeny zadavateli do 15 dnů od jejich uveřejnění či doručení stěžovateli.
19. Jak je zřejmé z dokumentace o zadávacím řízení, zadavatel svým rozhodnutím ze dne 15. 1. 2018 vyloučil navrhovatele z účasti v zadávacím řízení. Z dokumentace o zadávacím řízení vyplývá, že rozhodnutí o vyloučení bylo navrhovateli zasláno prostřednictvím datové schránky. Z doručky datové zprávy vyplývá, že zpráva obsahující rozhodnutí o vyloučení byla navrhovateli do datové schránky dodána dne 16. 1. 2018 v 13:43:01, dne 17. 1. 2018 v 6:29:25 se pak do datové schránky přihlásila oprávněná osoba navrhovatele. Jak Úřad uvedl výše, dle § 211 odst. 6 zákona se dokument považuje za doručený dodáním do datové schránky adresáta. Na základě výše uvedeného Úřad konstatuje, že rozhodnutí o vyloučení bylo navrhovateli doručeno dne 16. 1. 2018 a lhůta pro podání námitek uběhla dne 31. 1. 2018. Námítky navrhovatele ze dne 1. 2. 2018, které byly zadavateli doručeny téhož dne, byly tedy podány opožděně.
20. Na základě skutkových zjištění uvedených v bodech 14. a 16. tohoto odůvodnění Úřad konstatuje, že navrhovatel nesplnil všechny zákonné požadavky vážící se k úkonu podání návrhu, neboť návrh Úřadu nedoručil ve lhůtě stanovené v § 251 odst. 2 zákona, tj. ve lhůtě do 10 dnů ode dne, v němž obdržel rozhodnutí, kterým zadavatel jeho námítky odmítnul, tj. do 12. 2. 2018, nýbrž jej Úřadu doručil až dne 16. 2. 2018. S ohledem na výše uvedené Úřad rozhodl o zastavení správního řízení podle § 257 písm. e) zákona, neboť návrh navrhovatele nebyl doručen Úřadu ve lhůtě stanovené v § 251 odst. 2 zákona, jak je uvedeno ve výroku tohoto usnesení.
21. Pro úplnost Úřad poznamenává, že z důvodu procesní ekonomie již považoval za neúčelné stanovit účastníkům řízení lhůtu k vyjádření se k podkladům rozhodnutí ve smyslu § 261 odst. 3 zákona, neboť Úřad je povinen dle § 6 odst. 2 správního řádu postupovat tak, aby nikomu nevznikaly zbytečné náklady a dotčené osoby co možná nejméně zatěžoval. Za situace, kdy je zřejmé, že je dán důvod pro zastavení správního řízení podle § 257 písm. e) zákona, by vyjádření účastníků řízení k otázkám, jejichž závazné posouzení mělo být obsahem rozhodnutí za situace, kdy by nebyl dán důvod pro zastavení správního řízení, a jejichž okruh (tedy předmět řízení) byl vymezen na základě podaného návrhu navrhovatele, účastníkům řízení mohlo způsobit toliko zbytečné náklady, aniž by takové vyjádření mohlo ovlivnit výsledek správního řízení. Z toho důvodu Úřad lhůtu podle § 261 odst. 3 zákona účastníkům řízení nestanovil.

POUČENÍ

Proti tomuto usnesení lze do 15 dní ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže – Sekce veřejných zakázek. Rozklad nemá podle § 76 odst. 5 správního řádu odkladný účinek. Podle § 261 odst. 1 písm. b) zákona se rozklad a další podání účastníků učiněná v řízení o rozkladu činí výhradně prostřednictvím datové schránky nebo jako datová zpráva podepsaná uznávaným elektronickým podpisem.

otisk úředního razítka

JUDr. Eva Kubišová
místopředsedkyně

Obdrží:

1. Lesy České republiky, s.p., Přemyslova 1106/19, Nový Hradec Králové, 500 08 Hradec Králové
2. JUDr. Stanislav Vachta, LL.M., Krajinská 251/16, 370 01 České Budějovice

Vypraveno dne:

viz otisk razítka na poštovní obálce nebo časový údaj na obálce datové zprávy