



UOHSX00AJCBA

USNESENÍ

Č. j.: ÚOHS-S0324/2017/VZ-27176/2017/512/AKp

Brno: 27. září 2017

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže příslušný podle § 248 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve správním řízení zahájeném dne 11. 8. 2017 na návrh z téhož dne, jehož účastníky jsou

- zadavatel – Česká republika – Ministerstvo zahraničních věcí, IČO 45769851, se sídlem Loretánské náměstí 101/5, 118 00 Praha 1, Hradčany,
- navrhovatel – Invisa Fiduciary Services OÜ, IČO 12016928, se sídlem Parda 12, 101 51 Tallinn, Estonsko, ve správním řízení zastoupen na základě plné moci ze dne 18. 7. 2017 Mgr. Tomášem Krutákem, advokátem, IČO 71333673, se sídlem Revoluční 724/7, 110 00 Praha – Staré Město,
- vybraný dodavatel – VF Worldwide Holdings Ltd., IČO 25072258, se sídlem St. Louis Business Centre, Cnr Desroches & St Louis Streets, Port Louis, Mauritius, ve správním řízení zastoupen na základě plné moci ze dne 4. 5. 2017 Mgr. Zuzanou Tinthoferovou, advokátkou, IČO 73612804, se sídlem Staňkova 557/18a, 602 00 Brno-Královo Pole, Ponava,

ve věci přezkoumání úkonů zadavatele učiněných v části 4 Rusko, Tádžikistán, Mongolsko veřejné zakázky „EXTERNÍ POSKYTOVÁNÍ SLUŽEB KE ZPRACOVÁNÍ ŽÁDOSTÍ O KRÁTKODOBÁ VÍZA NA UKRAJINĚ, V ČÍNĚ, INDONÉSII, NA FILIPÍNÁCH, V GHANĚ, ÍRÁNU, LIBANONU, RUSKU, TÁDŽIKISTÁNU A MONGOLSKU“ zadávané v koncesním řízení, jehož oznámení bylo do Věstníku veřejných zakázek odesláno dne 13. 4. 2017 a uveřejněno dne 18. 4. 2017 pod ev. č. Z2017-009719 a v Úředním věstníku Evropské unie dne 15. 4. 2017 pod ev. č. 2017/S 075-145979,

vydává toto

usnesení:

Správní řízení se podle § 257 písm. c) zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, **zastavuje**, neboť v souvislosti s podáním návrhu navrhovatele – Invisa Fiduciary Services OÜ, IČO 12016928, se sídlem Parda 12, 101 51 Tallinn, Estonsko – ze dne 11. 8. 2017 na zahájení správního řízení o přezkoumání úkonů zadavatele – Česká republika – Ministerstvo zahraničních věcí, IČO 45769851, se sídlem Loretánské náměstí 101/5, 118 00 Praha 1, Hradčany – učiněných

při zadávání části 4 Rusko, Tádžikistán, Mongolsko veřejné zakázky „EXTERNÍ POSKYTOVÁNÍ SLUŽEB KE ZPRACOVÁNÍ ŽÁDOSTÍ O KRÁTKODOBÁ VÍZA NA UKRAJINĚ, V ČÍNĚ, INDONÉSII, NA FILIPÍNÁCH, V GHANĚ, ÍRÁNU, LIBANONU, RUSKU, TÁDŽIKISTÁNU A MONGOLSKU“ v koncesním řízení, jehož oznámení bylo do Věstníku veřejných zakázek odesláno dne 13. 4. 2017 a uveřejněno dne 18. 4. 2017 pod ev. č. Z2017-009719 a v Úředním věstníku Evropské unie dne 15. 4. 2017 pod ev. č. 2017/S 075-145979, nedošlo ke složení kauce v souladu s § 255 odst. 2 citovaného zákona na účet Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže.

ODŮVODNĚNÍ

1. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) jako orgán příslušný podle ustanovení § 248 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „zákon“), k výkonu dozoru nad dodržováním pravidel stanovených tímto zákonem a zadávacími podmínkami pro zadání podlimitní a nadlimitní veřejné zakázky, obdržel dne 11. 8. 2017 návrh navrhovatele – Invisa Fiduciary Services OÜ, IČO 12016928, se sídlem Parada 12, 101 51 Tallinn, Estonsko, ve správním řízení zastoupen na základě plné moci ze dne 18. 7. 2017 Mgr. Tomášem Krutákem, advokátem, IČO 71333673, se sídlem Revoluční 724/7, 110 00 Praha – Staré Město (dále jen „navrhovatel“) – z téhož dne na zahájení správního řízení o přezkoumání úkonů učiněných zadavatelem – Česká republika – Ministerstvo zahraničních věcí, IČO 45769851, se sídlem Loretánské náměstí 101/5, 118 00 Praha 1, Hradčany (dále jen „zadavatel“) – při zadávání části 4 Rusko, Tádžikistán, Mongolsko veřejné zakázky „EXTERNÍ POSKYTOVÁNÍ SLUŽEB KE ZPRACOVÁNÍ ŽÁDOSTÍ O KRÁTKODOBÁ VÍZA NA UKRAJINĚ, V ČÍNĚ, INDONÉSII, NA FILIPÍNÁCH, V GHANĚ, ÍRÁNU, LIBANONU, RUSKU, TÁDŽIKISTÁNU A MONGOLSKU“ v koncesním řízení, jehož oznámení bylo do Věstníku veřejných zakázek odesláno dne 13. 4. 2017 a uveřejněno dne 18. 4. 2017 pod ev. č. Z2017-009719 a v Úředním věstníku Evropské unie dne 15. 4. 2017 pod ev. č. 2017/S 075-145979 (dále jen „veřejná zakázka“).
2. Dnem 11. 8. 2017, kdy Úřad návrh obdržel, bylo podle § 249 zákona ve spojení s § 44 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), zahájeno správní řízení o přezkoumání úkonů zadavatele.
3. Účastníky správního řízení podle ustanovení § 256 zákona jsou:
 - zadavatel,
 - navrhovatel,
 - vybraný dodavatel – VF Worldwide Holdings Ltd., IČO 25072258, se sídlem St. Louis Business Centre, Cnr Desroches & St Louis Streets, Port Louis, Mauritius, ve správním řízení zastoupen na základě plné moci ze dne 4. 5. 2017 Mgr. Zuzanou Tinhoferovou, advokátkou, IČO 73612804, se sídlem Staňkova 557/18a, 602 00 Brno-Královo Pole, Ponava (dále jen „vybraný dodavatel“).
4. Zahájení správního řízení oznámil Úřad zadavateli a navrhovateli přípisem č. j. ÚOHS-S0324/2017/VZ-23399/2017/512/MHr ze dne 14. 8. 2017 a vybranému dodavateli přípisem č. j. ÚOHS-S0324/2017/VZ-25601/2017/512/AKp ze dne 5. 9. 2017.

5. Navrhovatel ve svém návrhu mimo jiné uvedl, že ze strany zadavatele došlo v předmětném koncesním řízení k netransparentnímu hodnocení v rámci kritéria Standard Vízových center, dále, že zadavatel nastavil hodnotící kritéria v rozporu se zákonem, a na závěr svého návrhu navrhovatel namítl, že vybraný dodavatel uvedl v rámci kritéria Kapacita Vízových center zjevně nepřiměřenou hodnotu, přičemž hodnotící komise dle jeho názoru měla požádat v souladu s § 46 zákona vybraného dodavatele o objasnění této hodnoty, ale neučinila tak. Na závěr svého návrhu navrhovatel uvádí, že *„navrhuje, aby ÚOHS zrušil Koncesní řízení, neboť vady hodnocení popsané v Námitkách vycházejí z nejasně a nesrozumitelně nastavených hodnotících kritérií v koncesní dokumentaci, která se mohou stěží prokazatelně přenést do reálného plnění zakázky (koncese).“*.
6. Dne 18. 8. 2017 doručil zadavatel Úřadu své vyjádření k návrhu na zahájení správního řízení, a rovněž dokumentaci o zadávacím řízení.

K zastavení správního řízení

7. Úřad přezkoumal náležitosti návrhu a na základě zjištěných skutečností konstatuje, že v dané věci nedošlo ke složení kauce ve výši podle § 255 odst. 2 zákona na účet Úřadu, a proto správní řízení podle § 257 písm. c) zákona zastavil. Ke svému rozhodnutí Úřad uvádí následující rozhodné skutečnosti.
8. Podle § 257 písm. c) zákona Úřad zahájené řízení usnesením zastaví, jestliže nedošlo ke složení kauce v souladu s § 255.
9. Podle § 255 odst. 2 zákona je navrhovatel ve lhůtě pro doručení návrhu, jde-li o řízení o přezkoumání postupu pro zadávání koncesí, povinen složit na účet Úřadu kauci ve výši 1 % z předpokládané hodnoty koncese uveřejněné ve Věstníku veřejných zakázek nebo na profilu zadavatele, nejméně však ve výši 50 000 Kč, nejvýše ve výši 10 000 000 Kč. V případě, že zadavatel neuveřejní ve Věstníku veřejných zakázek nebo na profilu zadavatele předpokládanou hodnotu koncese, je navrhovatel povinen složit kauci ve výši 100 000 Kč. V případě návrhu na uložení zakazu plnění koncesní smlouvy je navrhovatel povinen složit kauci ve výši 200 000 Kč.
10. Podle § 251 odst. 1 zákona musí návrh vedle obecných náležitostí podání stanovených správním řádem obsahovat označení zadavatele, v čem je spatřováno porušení zákona, v jehož důsledku navrhovateli vznikla nebo hrozí újma na jeho právech, návrhy na provedení důkazů, a čeho se navrhovatel domáhá. Navrhovatel je povinen k návrhu připojit v elektronické podobě písemné důkazní prostředky, jejichž provedení navrhl, nejsou-li součástí dokumentace o zadávacím řízení. Součástí návrhu je doklad o složení kauce podle § 255 odst. 1 nebo 2 a v případě návrhu zasílaného Úřadu před uzavřením smlouvy na veřejnou zakázku rovněž doklad o doručení námitek zadavateli.
11. Podle § 251 odst. 2 zákona návrh musí být, není-li stanoveno jinak, doručen Úřadu a ve stejnopisu zadavateli do 10 dnů ode dne, v němž stěžovatel obdržel rozhodnutí, kterým zadavatel námitky odmítnul.
12. Z dokumentace o veřejné zakázce vyplývá, že dne 19. 7. 2017 navrhovatel podal námitky *„proti Rozhodnutí a oznámení zadavatele o výběru nejvhodnější nabídky“* ze dne 30. 6. 2017. O těchto námitkách zadavatel rozhodl dne 31. 7. 2017, přičemž toto rozhodnutí bylo

navrhovateli doručeno dne 1. 8. 2017 s tím, že tímto rozhodnutím zadavatel námitkám navrhovatele nevyhověl.

13. Dále Úřad zjistil, že ve Věstníku veřejných zakázek, konkrétně v Oznámení o zahájení koncesního řízení, jež bylo do Věstníku veřejných zakázek odesláno dne 13. 4. 2017 a uveřejněno dne 18. 4. 2017 pod ev. č. Z2017-009719 a v Úředním věstníku Evropské unie dne 15. 4. 2017 pod ev. č. 2017/S 075-145979, byla uveřejněna předpokládaná hodnota koncese, a to ve výši 1.820.426.541,- Kč bez DPH.
14. Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem byl tedy v posuzovaném případě posledním dnem lhůty podle § 251 odst. 2 zákona 11. 8. 2017. Tedy nejpozději dne 11. 8. 2017 mělo dojít v souladu s § 255 odst. 2 zákona i ke složení kauce na účet Úřadu, a to ve výši určené taktéž podle § 255 odst. 2 zákona.
15. Úřad uvádí, že součástí návrhu navrhovatele byl doklad o složení kauce podle § 251 odst. 1 zákona, ovšem, jak vyplývá z bankovních výpisů Úřadu, kauce nebyla na účet Úřadu složena ve výši podle § 255 odst. 2 zákona. Kauce měla být v posuzovaném případě složena ve výši 1 % z předpokládané hodnoty koncese uveřejněné ve Věstníku veřejných zakázek, nejméně však ve výši 50.000,- Kč, nejvýše ve výši 10.000.000,- Kč. Jelikož uveřejněná předpokládaná hodnota ve Věstníku veřejných zakázek činila 1.820.426.541,- Kč bez DPH, měla být kauce složena v nejvyšší možné výši dle § 255 odst. 2 zákona, tedy ve výši 10.000.000,- Kč. Z bankovních výpisů Úřadu ovšem vyplývá, že kauce byla složena pouze ve výši 100.000,- Kč.
16. V této souvislosti Úřad pro úplnost uvádí, že zákon rozlišuje náležitosti návrhu, jejichž absenci lze odstranit ve lhůtě stanovené Úřadem [srov. § 257 písm. a) zákona], a náležitosti, resp. podmínky řízení, jejichž absence je bez dalšího důvodem pro zastavení řízení, kam patří mj. i situace uvedené v ustanoveních § 257 písm. c) zákona, tedy že nedojde ke složení kauce ve výši a ve lhůtě podle § 255 odst. 2 zákona na účet Úřadu. Pro ustanovení § 257 písm. c) zákona, kam spadá také šetřený případ, zákonodárce možnost zhojení absentující podmínky řízení (složení kauce v řádné výši na účet Úřadu) v dodatečné lhůtě stanovené Úřadem nezakotvil. Úřad proto nemůže navrhovatele k odstranění takové vady řízení vyzvat či zkoumat důvody, pro které ke složení kauce v zákonem požadované výši nedošlo.
17. Úřad proto podle § 257 písm. c) zákona rozhodl o zastavení správního řízení zahájeného na návrh navrhovatele ze dne 11. 8. 2017 ve věci přezkoumání úkonů zadavatele učiněných při zadávání veřejné zakázky, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

POUČENÍ

Proti tomuto usnesení lze do 15 dnů ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže – sekce veřejných zakázek, třída Kpt. Jaroše 1926/7, Černá Pole, 604 55 Brno. Rozklad nemá podle

§ 76 odst. 5 správního řádu odkladný účinek. Rozklad a další podání účastníků učiněná v řízení o rozkladu se podle § 261 odst. 1 písm. b) zákona zasílají Úřadu výhradně prostřednictvím datové schránky nebo jako datová zpráva podepsaná uznávaným elektronickým podpisem.

otisk úředního razítka

JUDr. Josef Chýle, Ph.D.
místopředseda

Obdrží:

1. Česká republika – Ministerstvo zahraničních věcí, Loretské náměstí 101/5, 118 00 Praha 1, Hradčany
2. Mgr. Tomáš Kruták, Revoluční 724/7, 110 00 Praha – Staré Město
3. Mgr. Zuzana Tinthoferová, Staňkova 557/18a, 602 00 Brno-Královo Pole, Ponava

Vypraveno dne:

viz otisk razítka na poštovní obálce nebo časový údaj na obálce datové zprávy