



UOHSX00AG2K2

ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE



ROZHODNUTÍ

Č. j.: ÚOHS-S0315/2017/VZ-24586/2017/523/HVo

Brno: 23. srpna 2017

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže příslušný podle § 112 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, ve správním řízení zahájeném dne 7. 8. 2017 na návrh z téhož dne, jehož účastníky jsou

- zadavatel – Správa železniční dopravní cesty, státní organizace, IČO 70994234, se sídlem Dlážďená 1003/7, 110 00 Praha 1,
- navrhovatel – společníci společnosti
 - Centrum pro efektivní dopravu, z.s., IČO 22831860, se sídlem náměstí Winstona Churchilla 1800/2, 130 00 Praha 3, a
 - Egis Rail S.A., registrační číslo 968502559, se sídlem 168-170 Avenue Thiers, 69006 Lyon, Francie, ve správním řízení zastoupena na základě plné moci ze dne 4. 8. 2017 Centrem pro efektivní dopravu, z.s., IČO 22831860, se sídlem náměstí Winstona Churchilla 1800/2, 130 00 Praha 3,

kteří za účelem podání společné nabídky dne 8. 11. 2016 uzavřeli smlouvu o nabídce,

ve věci přezkoumání úkonů zadavatele učiněných při zadávání veřejné zakázky „Modernizace trati Brno-Přerov, 3. stavba Vyškov-Nezamyslice“, v otevřeném řízení, jehož oznámení bylo odesláno k uveřejnění dne 13. 5. 2016 a uveřejněno ve Věstníku veřejných zakázek dne 16. 5. 2016 pod ev. č. 638449, ve znění oprav uveřejněných dne 17. 6. 2016, dne 22. 8. 2016, dne 29. 8. 2016 a dne 8. 9. 2016, a v Úředním věstníku Evropské unie dne 21. 5. 2016 pod ev. č. 2016/S 097-174719, ve znění oprav uveřejněných dne 22. 6. 2016 pod ev. č. 2016/S 119-212737, dne 25. 8. 2016 pod ev. č. 2016/S 163-294787, dne 1. 9. 2016 pod ev. č. 2016/S 168-303196 a dne 13. 9. 2016 pod ev. č. 2016/S 176-317091,

rozhodl takto:

Správní řízení se podle § 117a písm. c) zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, **zastavuje**, neboť v souvislosti s podáním návrhu navrhovatele – společníků společnosti, jimiž jsou Centrum pro efektivní dopravu, z.s., IČO 22831860, se sídlem náměstí Winstona Churchilla 1800/2, 130 00 Praha 3, a Egis Rail S.A., registrační číslo 968502559, se sídlem 168-170 Avenue Thiers, 69006 Lyon, Francie, kteří za účelem podání společné nabídky dne 8. 11. 2016 uzavřeli smlouvu o nabídce – ze dne 7. 8. 2017 na zahájení správního řízení o přezkoumání úkonů zadavatele – Správa železniční dopravní cesty, státní organizace, IČO 70994234, se sídlem Dlážděná 1003/7, 110 00 Praha 1 – učiněných při zadávání veřejné zakázky „Modernizace trati Brno-Přerov, 3. stavba Vyškov-Nezamyslice“ v otevřeném řízení, jehož oznámení bylo odesláno k uveřejnění dne 13. 5. 2016 a uveřejněno ve Věstníku veřejných zakázek dne 16. 5. 2016 pod ev. č. 638449, ve znění oprav uveřejněných dne 17. 6. 2016, dne 22. 8. 2016, dne 29. 8. 2016 a dne 8. 9. 2016, a v Úředním věstníku Evropské unie dne 21. 5. 2016 pod ev. č. 2016/S 097-174719, ve znění oprav uveřejněných dne 22. 6. 2016 pod ev. č. 2016/S 119-212737, dne 25. 8. 2016 pod ev. č. 2016/S 163-294787, dne 1. 9. 2016 pod ev. č. 2016/S 168-303196 a dne 13. 9. 2016 pod ev. č. 2016/S 176-317091, nedošlo k připsání kauce ve výši podle § 115 odst. 1 citovaného zákona na účet Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže ve lhůtě podle § 115 odst. 5 citovaného zákona.

ODŮVODNĚNÍ

1. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“), jako orgán příslušný podle § 112 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), k výkonu dohledu nad postupem zadavatele při zadávání veřejných zakázek a soutěži o návrh, obdržel dne 7. 8. 2017 návrh navrhovatele – společníků společnosti, jimiž jsou Centrum pro efektivní dopravu, z.s., IČO 22831860, se sídlem náměstí Winstona Churchilla 1800/2, 130 00 Praha 3, a Egis Rail S.A., registrační číslo 968502559, se sídlem 168-170 Avenue Thiers, 69006 Lyon, Francie, ve správním řízení zastoupena na základě plné moci ze dne 4. 8. 2017 Centrem pro efektivní dopravu, z.s., IČO 22831860, se sídlem náměstí Winstona Churchilla 1800/2, 130 00 Praha 3, kteří za účelem podání společné nabídky dne 8. 11. 2016 uzavřeli smlouvu o nabídce (dále společně jen „navrhovatel“) – z téhož dne na zahájení správního řízení o přezkoumání úkonů zadavatele – Správa železniční dopravní cesty, státní organizace, IČO 70994234, se sídlem Dlážděná 1003/7, 110 00 Praha 1 (dále jen „zadavatel“) – učiněných při zadávání veřejné zakázky „Modernizace trati Brno-Přerov, 3. stavba Vyškov-Nezamyslice“ v otevřeném řízení jehož oznámení bylo odesláno k uveřejnění dne 13. 5. 2016 a uveřejněno ve Věstníku veřejných zakázek dne 16. 5. 2016 pod ev. č. 638449, ve znění oprav uveřejněných dne 17. 6. 2016, dne 22. 8. 2016, dne 29. 8. 2016 a dne 8. 9. 2016, a v Úředním věstníku Evropské unie dne 21. 5. 2016 pod ev. č. 2016/S 097-174719, ve znění oprav uveřejněných dne 22. 6. 2016 pod ev. č. 2016/S 119-212737, dne 25. 8. 2016 pod ev. č. 2016/S 163-294787, dne 1. 9. 2016 pod ev. č. 2016/S 168-303196 a dne 13. 9. 2016 pod ev. č. 2016/S 176-317091 (dále jen „veřejná zakázka“).
2. Úřad obdržel výše uvedený návrh dne 7. 8. 2017 a tímto dnem bylo podle ust. § 113 zákona ve spojení s ust. § 44 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších

předpisů (dále jen „správní řád“), zahájeno správní řízení ve věci přezkoumání úkonů zadavatele.

3. Účastníky správního řízení podle § 116 zákona jsou:
 - zadavatel,
 - navrhovatel.
4. Zahájení správního řízení oznámil Úřad účastníkům řízení dopisem č. j. ÚOHS-S0315/2017/VZ-22886/2017/523/LSt ze dne 9. 8. 2017. Dne 11. 8. 2017 Úřad usnesením č. j. ÚOHS-S0315/2017/VZ-23390/2017/523/HVo z téhož dne vyzval Centrum pro efektivní dopravu, z.s. IČO 22831860, se sídlem náměstí Winstona Churchilla 1800/2, 130 00 Praha 3 (dále jen „Centrum pro efektivní dopravu, z.s.“), k předložení plné moci, příp. jiné listiny pro zastupování společnosti Egis Rail S.A., registrační číslo 968502559, se sídlem 168-170 Avenue Thiers, 69006 Lyon, Francie, ve správním řízení. Centrum pro efektivní dopravu, z.s. Úřadu poskytl plnou moc dne 16. 8. 2017. Dne 17. 8. 2017 bylo Úřadu doručeno vyjádření zadavatele zn. 33423/2017-SŽDC-GŘ-07 ze dne 16. 8. 2017. Rozhodnutím č. j. ÚOHS-S0315/2017/VZ-24011/2017/523/HVo ze dne 17. 8. 2017 Úřad zamítl návrh navrhovatele na vydání předběžného opatření spočívajícího v uložení zákazu uzavřít smlouvu.

K zastavení správního řízení

5. Úřad přezkoumal podmínky pro vedení správního řízení a na základě zjištěných skutečností konstatuje, že v dané věci nedošlo k připsání kauce ve výši podle § 115 odst. 1 zákona na účet Úřadu ve lhůtě podle § 115 odst. 5 zákona, a proto správní řízení podle § 117a písm. c) zákona zastavil. Ke svému rozhodnutí Úřad uvádí následující rozhodné skutečnosti.
6. Podle § 114 odst. 3 zákona musí návrh vedle obecných náležitostí podání obsahovat označení zadavatele, v čem je spatřováno porušení zákona, v jehož důsledku navrhovateli hrozí nebo vznikla újma na jeho právech, návrhy na provedení důkazů, a čeho se navrhovatel domáhá. Součástí návrhu je doklad o složení kauce podle § 115 zákona a v případě návrhu zasílaného Úřadu před uzavřením smlouvy na veřejnou zakázku rovněž doklad o doručení námitek zadavateli a doklad o opětovném složení jistoty podle § 67 odst. 4 zákona.
7. Podle § 115 odst. 1 zákona je s podáním návrhu navrhovatel povinen složit na účet Úřadu kauci ve výši 1 % z nabídkové ceny navrhovatele za celou dobu plnění veřejné zakázky nebo za dobu prvních čtyř let plnění v případě smluv na dobu neurčitou, nejméně však ve výši 50 000 Kč, nejvýše ve výši 10 000 000 Kč. V případě, že navrhovatel nemůže stanovit nabídkovou cenu, je povinen složit kauci 100 000 Kč. V případě návrhu na uložení zákazu plnění smlouvy je navrhovatel povinen složit kauci ve výši 200 000 Kč. Bankovní spojení Úřad uveřejní na své internetové adrese.
8. Podle § 115 odst. 5 zákona kauce musí být připsána na účet Úřadu nejpozději poslední den lhůty stanovené podle § 114 odst. 4 nebo 5 pro doručení návrhu Úřadu.
9. Podle § 114 odst. 4 zákona musí být návrh doručen Úřadu a ve stejnopisu zadavateli do 10 kalendářních dnů ode dne, v němž stěžovatel obdržel rozhodnutí, kterým zadavatel námitkám nevyhověl. Návrh na uložení zákazu plnění smlouvy podle odstavce 2 musí být doručen pouze Úřadu, a to do 30 kalendářních dnů ode dne, kdy zadavatel uveřejnil oznámení o uzavření smlouvy způsobem podle § 147 s uvedením důvodu pro zadání veřejné

zakázky bez uveřejnění oznámení zadávacího řízení, nejpozději však do 6 měsíců od uzavření této smlouvy.

10. Podle § 117a písm. c) zákona správní orgán zahájené řízení zastaví, jestliže nedošlo k připsání kauce ve výši podle § 115 odst. 1 zákona na účet Úřadu ve lhůtě podle § 115 odst. 5 zákona.
11. Z dokumentace o veřejné zakázce vyplývá, že námitky navrhovatele proti vyloučení navrhovatele ze zadávacího řízení ze dne 27. 6. 2017 byly zadavateli doručeny dne 4. 7. 2017. O těchto námitkách zadavatel rozhodl dne 13. 7. 2017, přičemž rozhodnutí o námitkách bylo navrhovateli doručeno dne 28. 7. 2017 s tím, že zadavatel námitkám navrhovatele nevyhověl. Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem bylo tedy v posuzovaném případě posledním dnem lhůty podle § 114 odst. 4 zákona pondělí 7. 8. 2017. V tomto smyslu mělo dojít nejpozději dne 7. 8. 2017 v souladu s § 115 odst. 5 zákona i k připsání kauce na účet Úřadu, a to ve výši určené podle § 115 odst. 1 zákona.
12. Úřad uvádí, že součástí návrhu navrhovatele nebyl doklad o složení kauce podle § 115 zákona, přičemž z dostupných zjištění vyplývá, že k připsání kauce na účet Úřadu ve lhůtě podle § 114 odst. 4 zákona, tj. do 7. 8. 2017, nedošlo (k připsání kauce na účet Úřadu nedošlo ani později).
13. Úřad uvádí, že v případě, že návrhu chybí kterákoliv náležitost dle § 114 odst. 3 zákona, je třeba takový návrh považovat za vadný. Z hlediska toho, o jakou vadu se jedná, může Úřad postupovat pouze dvěma možnými způsoby. V případě, že se jedná o vadu odstranitelnou, Úřad musí v souladu s § 37 odst. 3 v návaznosti na § 45 odst. 2 správního řádu vyzvat navrhovatele k odstranění vad, poskytnout mu k tomu přiměřenou lhůtu a poučit jej o následcích jejich neodstranění. V případě, že se však jedná o vadu neodstranitelnou, Úřad může toliko zahájené správní řízení zastavit pro vady podání, neboť zde není dán prostor pro nápravu takového nedostatku ze strany navrhovatele.
14. Pro ustanovení § 117a písm. c) zákona, kam spadá šetřený případ, zákonodárce možnost zhojení absentující podmínky řízení (připsání kauce v řádné výši na účet Úřadu) v dodatečně lhůtě stanovené Úřadem nezakotvil [na rozdíl např. od ust. § 117a písm. a) zákona], jedná se tedy o vadu neodstranitelnou. Úřad proto nemůže navrhovatele k odstranění takové vady řízení vyzvat či zkoumat důvody, pro které ke složení kauce v zákonem stanovené lhůtě nedošlo.
15. Úřad dodává, že v šetřeném případě by bylo nadbytečné vyzývat navrhovatele k odstranění nedostatku návrhu spočívajícího v absenci dokladu o složení kauce ve výši dle § 115 zákona, neboť neuhrazení kauce ve lhůtě podle § 115 odst. 5 zákona je vadou neodstranitelnou, v jejímž důsledku Úřad správní řízení zastavil.
16. Úřad s ohledem na výše uvedené rozhodl podle § 117a písm. c) zákona o zastavení správního řízení zahájeného na návrh navrhovatele ze dne 7. 8. 2017 ve věci přezkoumání úkonů zadavatele učiněných při zadávání veřejné zakázky, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

POUČENÍ

Proti tomuto rozhodnutí lze do 15 dní ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže – Sekce veřejných zakázek, třída Kpt. Jaroše 1926/7, Černá Pole, 604 55 Brno. Včas podaný rozklad má odkladný účinek. Podle § 117c odst. 1 písm. b) zákona se rozklad a další podání účastníků učiněná v řízení o rozkladu činí v elektronické podobě podepsané uznávaným elektronickým podpisem.

otisk úředního razítka

v z. Mgr. Michal Kobza

JUDr. Josef Chýle, Ph.D.
místopředseda

Obdrží

1. Správa železniční dopravní cesty, státní organizace, Dlážďená 1003/7, 110 00 Praha 1
2. Centrum pro efektivní dopravu, z.s., nám. Winstona Churchilla 1800/2, 130 00 Praha 3

Vypraveno dne

viz otisk razítka na poštovní obálce nebo časový údaj na obálce datové zprávy