



UOHSX006JP2W

## ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE



# ROZHODNUTÍ

Č.j.: ÚOHS-S840/2014/KS-23867/2014/840/LBř

Brno: 10. 11. 2014

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže ve správním řízení sp. zn. ÚOHS-S840/2014/KS, zahájeném dne 10. 10. 2014 podle § 44 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, a § 15 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů, v souladu s § 21 téhož zákona, na základě návrhu účastníka řízení, společnosti ČEZ Energetické produkty, s.r.o., se sídlem Hostivice, Komenského 534, IČ: 28255933, na povolení spojení soutěžitelů ve smyslu § 12 a násl. téhož zákona, vydává toto

### ROZHODNUTÍ:

Spojení soutěžitelů, ke kterému má dojít podle § 12 odst. 2 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů, v souladu se „Záměrem“ podepsaným dne 19. 9. 2014 společností ČEZ Energetické produkty, s.r.o., se sídlem Hostivice, Komenského 534, IČ: 28255933, jako kupujícím, a společností E S B a.s., se sídlem Kadaň - Tušimice 10, IČ: 27260526, jako prodávajícím, v jehož důsledku má společnost ČEZ Energetické produkty, s.r.o. nabýt část obchodního závodu společnosti E S B a.s., se sídlem Kadaň - Tušimice 10, IČ: 27260526, jako část podniku ve smyslu § 12 odst. 2 téhož zákona, se dle § 16 odst. 2 téhož zákona,

**POVOLUJE.**

## ODŮVODNĚNÍ

1. Skutečnost, že se Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) spojením zabývá, byla v souladu s § 16 odst. 1 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), v platném znění (dále též „zákon“), zveřejněna v Obchodním věstníku č. OV456245 ze dne 17. 10. 2014. Tato skutečnost byla současně zveřejněna na internetových stránkách Úřadu. Ve stanovené lhůtě 5 dnů pro podání případných připomínek a ani později Úřad žádnou námitku k uvedenému spojení soutěžitelů neobdržel.
2. Při posuzování spojení soutěžitelů vycházel Úřad zejména z návrhu na povolení spojení, dotazníku k povolení spojení, listiny zakládající spojení, výpisů z obchodního rejstříku, výročních zpráv, jakož i dalších skutečností týkajících se spojujících se soutěžitelů.

### I. Notifikační podmínky

3. K navrhovanému spojení soutěžitelů má dojít v souladu se „Záměrem“, který byl podepsán dne 19. 9. 2014 společností ČEZ Energetické produkty, s.r.o., se sídlem Hostivice, Komenského 534, IČ: 28255933 (dále jen „ČEZ EP“ nebo „Navrhovatel“), jako kupujícím, a společností E S B a.s., se sídlem Kadaň - Tušimice 10, IČ: 27260526 (dále jen „ESB“), jako prodávajícím.
4. V důsledku uvedeného „Záměru“ má společnost ČEZ EP nabýt část obchodního závodu společnosti ESB (dále jen „Převáděný soutěžitel“ nebo „Převáděná část závodu ESB“), která se zabývá (i) provozem a údržbou části technologických zařízení hnědouhelných elektráren situovaných v rámci tzv. zadního palivového cyklu těchto elektráren a (ii) zemními pracemi, které spočívají především v provádění prací na rekultivačních stavbách (vyplňování pozůstatků po důlní činnosti a krajnotvorba).<sup>1</sup> Tyto činnosti vykonává Převáděná část závodu ESB v současnosti v lokalitách hnědouhelných elektráren [ ... *obchodní tajemství* ... ] vlastněných a provozovaných společností ČEZ, a.s.
5. Ostatní části společnosti ESB nejsou předmětem navrhované transakce, a společnost ESB si je tak ponechá.
6. Převáděná část závodu ESB zahrnuje (i) [ ... *obchodní tajemství* ... ] zaměstnanců převážně dělnických profesí, kteří v současnosti vykonávají práci pro Převáděnou část závodu ESB, a (ii) hmotný movitý majetek (modernizační stroje, drobný majetek a nářadí), který slouží k výkonu převáděných činností.
7. Předmětná transakce představuje spojení soutěžitelů podle § 12 odst. 2 zákona, když podle citovaného ustanovení se za spojení soutěžitelů ve smyslu zákona považuje mimo jiné nabytí části podniku jiného soutěžitele smlouvou, přičemž částí podniku se rozumí i ta část podniku soutěžitele, které lze jednoznačně přiřadit obrat dosažený prodejem zboží na relevantním trhu, i když netvoří samostatnou organizační složku.<sup>2</sup>
8. Dále se Úřad zabýval otázkou, zda předmětné spojení splňuje také druhé notifikační kritérium, stanovené v § 13 zákona. Vzhledem k tomu, že celkový čistý obrat všech

<sup>1</sup> Základním materiálem těchto staveb jsou zejména produkty vzniklé procesem spalování v elektrárnách.

<sup>2</sup> Za pojem odpovídající pojmu „podniku“ (jako *souboru hmotných, jakož i osobních a nehmotných složek podnikání a dále věcí, práv a jiných majetkových hodnot, které patří podnikateli a slouží k provozování podniku nebo vzhledem k své povaze mají tomuto účelu sloužit*) podle § 5 dříve platného a účinného zákona č. 513/1991 Sb., obchodní zákoník, a ve smyslu § 12 odst. 2 zákona o ochraně hospodářské soutěže, který na § 5 zákona č. 513/1991 Sb., obchodní zákoník, odkazuje, lze považovat za pojem „obchodní závod“ podle § 502 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, v platném znění, definovaný jako „*organizovaný soubor jmění, který podnikatel vytvořil a který z jeho vůle slouží k provozování jeho činnosti*“, přičemž „*se má za to, že závod tvoří vše, co zpravidla slouží k jeho provozu.*“

spojujících se soutěžitelů dosažený za poslední účetní období na trhu České republiky je vyšší než 1,5 miliardy Kč a alespoň dva ze spojujících se soutěžitelů dosáhli každý za poslední účetní období na trhu České republiky čistého obrátu vyššího než 250 milionů Kč, je notifikační podmínka stanovená v § 13 písm. a) zákona splněna, a spojení soutěžitelů tak podléhá povolení Úřadu.

## II. Charakteristika spojujících se soutěžitelů

9. Společnost **ČEZ EP** je kontrolována společností ČEZ, a.s., která sama či jí kontrolované subjekty (společně dále také jen „skupina ČEZ“) působí na území České republiky v oblastech výroby elektrické energie a velkoobchodu s elektrickou energií, obchodu s elektrickou energií, distribuce elektrické energie, dodávek elektrické energie konečným zákazníkům (spotřebitelům) a poskytování podpůrných služeb elektrizační soustavy.
10. Dále se skupina ČEZ zabývá na území České republiky těžbou hnědého uhlí (včetně hnědého energetického uhlí), výrobou a dodávkami tepelné energie, dodávkami zemního plynu konečným zákazníkům a působí rovněž v oblastech informatiky, telekomunikací, jaderného výzkumu a projektování či výstavby a údržby energetických zařízení atd.
11. Samotná společnost ČEZ EP na území České republiky zajišťuje a koordinuje pro skupinu ČEZ komplexním způsobem provoz a údržbu tzv. zadního palivového cyklu v klasických (zejména hnědouhelných) elektrárnách spalujících uhlí, a to za účasti subdodavatelských subjektů.
12. Dále společnost ČEZ EP za účasti subdodavatelských subjektů zajišťuje a koordinuje pro skupinu ČEZ komplexní služby spočívající v odsunu vedlejších energetických produktů, mezi které patří např. popílek, struska nebo energosádrovec, na rekultivační stavby, a služby spočívající v zajištění technických a biologických rekultivací. Kromě toho společnost ČEZ EP prodává na trh (mimo skupinu ČEZ) na území České republiky vedlejší energetické produkty, přičemž odběrateli těchto vedlejších energetických produktů jsou především stavební společnosti a výrobci stavebních hmot.
13. **Převáděná část závodu ESB** se na území České republiky zabývá (i) provozem a údržbou části technologických zařízení hnědouhelných elektráren situovaných v rámci tzv. zadního palivového cyklu těchto elektráren a (ii) zemními pracemi, které spočívají především v provádění prací na rekultivačních stavbách. Jediným odběratelem těchto služeb Převáděné části závodu ESB je společnost [ ... *obchodní tajemství* ... ].
14. Převáděná část závodu ESB byla původně (ještě v průběhu 90. let 20. století) součástí skupiny ČEZ, poté byla ze skupiny ČEZ vyčleněna a skupina ČEZ si výše uvedené služby zajišťovala od externích dodavatelů (společnosti ESB a Převáděné části závodu ESB). Nyní zamýšlí skupina ČEZ prostřednictvím navrhovaného spojení soutěžitelů dosáhnout toho, aby tyto služby opětovně vykonávala interně.

## III. Dopady spojení

15. Za účelem zjištění, zda navrhované spojení soutěžitelů nebude mít za následek podstatné narušení hospodářské soutěže, zejména proto, že by jím vzniklo nebo bylo posíleno dominantní postavení spojujících se soutěžitelů nebo některého z nich, Úřad vymezuje relevantní trh, kterým je v souladu s § 2 odst. 2 zákona trh zboží, které je z hlediska jeho charakteristiky, ceny a zamýšleného použití shodné, porovnatelné nebo vzájemně zastupitelné, a to na území, na němž jsou soutěžní podmínky dostatečně homogenní a zřetelně odlišitelné od sousedících území.
16. Při vymezování relevantních trhů v jednotlivých případech spojení soutěžitelů, k nimž dochází podle § 12 odst. 2 zákona, se Úřad zaměřuje na činnosti, které na území České

republiky vykonává podnik či jeho část, která je v důsledku spojení nabývána jiným soutěžitelem, a z nich pak zejména na ty, které se zároveň překrývají s činnostmi nabyvatele či na ně vertikálně navazují nebo jim předcházejí.

17. Převáděná část závodu ESB se v České republice zabývá (i) službami provozu a údržby části technologických zařízení hnědouhelných elektráren situovaných v rámci tzv. zadního palivového cyklu těchto elektráren a (ii) zemními pracemi, které spočívají především v provádění prací na rekultivačních stavbách.
18. Služby provozu a údržby části technologických zařízení hnědouhelných elektráren v rámci tzv. zadního palivového cyklu těchto elektráren zahrnují provozování a údržbu energetických technologií – zařízení určených k odsunu, přepravě a ukládání vody, strusky, popílku, energosádrovce, stabilizátu, aglomerátu a dalšího odpadu (vedlejší energetické produkty) vznikajícího spalovacím procesem a procesy technologicky navazujícími.
19. Zemní práce jsou zejména práce související s přesuny zeminy a jiných surovin či produktů ukládaných do země, výkopové práce, přesuny hmot, terénní a krajinné práce, které mohou, ale nemusejí souviset se stavební činností či s prováděním staveb, jejich změn a odstraňováním.
20. Z pohledu věcného by bylo možné (i) služby provozu a údržby části technologických zařízení hnědouhelných elektráren situovaných v rámci tzv. zadního palivového cyklu těchto elektráren a (ii) zemní práce na rekultivačních stavbách považovat za samostatné věcně relevantní trhy.
21. Pokud jde o vymezení relevantní trhu z pohledu geografického, tedy posouzení toho, zda se hospodářská soutěž v oblastech výše uvedených služeb odehrává za dostatečně homogenních soutěžních podmínek na území, které je představováno celou Českou republikou, případně na jinak vymezeném území, poskytuje Převáděná část závodu ESB v rámci celého území České republiky. Za geografický relevantní trh by tak mohlo být v případě posuzovaného spojení soutěžitelů území celé České republiky.
22. Protože však posuzované spojení soutěžitelů nevzbuzuje vážné obavy z podstatného narušení hospodářské soutěže, ponechal Úřad otázku vymezení věcného i geografického relevantního trhu otevřenou.
23. Převáděná část závodu ESB dosáhla v roce 2013 na území České republiky v oblasti zemních prací tržního podílu [0-5] %. V oblasti zemních prací působí i skupina ČEZ (prostřednictvím společnosti Revitrans, a.s.), jejíž tržní podíl na tomto trhu dosahoval na území České republiky v roce 2013 [0-5] %. Společný tržní podíl spojujících se soutěžitelů v posuzované oblasti tak po uskutečnění spojení bude v rámci celého území České republiky činit [0-5] %.
24. V oblasti služeb provozu a údržby části technologických zařízení hnědouhelných elektráren v rámci tzv. zadního palivového cyklu těchto elektráren dosáhla Převáděná část závodu ESB v roce 2013 na území České republiky tržního podílu [45-55] %, který se však v důsledku spojení nenavší, neboť v oblasti uvedených služeb Navrhovatel – společnost ČEZ EP, resp. skupina ČEZ nepůsobí.
25. Z pohledu vertikálních vazeb mezi činnostmi spojujících se soutěžitelů je třeba uvést, že skupina ČEZ, jejíž součástí je Navrhovatel, vyrábí ve svých elektrárnách elektrickou energii. Tyto elektrárny využívají energetická (technologická) zařízení, přičemž služby jejich provozu a údržby poskytuje společnost ESB a Převáděná část závodu ESB (zatímco společnost ESB obsluhuje energetická zařízení předního i zadního palivového cyklu elektráren, pak Převáděná část závodu ESB poskytuje služby údržby energetických zařízení v rámci zadního palivového cyklu elektráren). Lze tak konstatovat, že výroba elektrické energie realizovaná

skupinou ČEZ souvisí vertikálně s činnostmi Převáděné části závodu ESB, které spočívají v poskytování služeb údržby energetických (technologických) zařízení zadního palivového cyklu elektráren.

26. Současně při výrobě elektrické energie v elektrárnách skupiny ČEZ vznikají procesem spalování vedlejší energetické produkty, které jsou vzhledem k jejich vhodným mechanicko-fyzikálním vlastnostem využívány při provádění zemních prací na rekultivačních stavbách, tedy činnosti, kterou provádí Převáděná část závodu ESB. I zde je tak možné konstatovat, že výroba elektrické energie realizovaná skupinou ČEZ souvisí vertikálně s činnostmi Převáděné části závodu ESB, které spočívají v provádění zemních prací na rekultivačních stavbách.
27. K existenci popsané vertikální návaznosti mezi činnostmi skupiny ČEZ na trhu výroby elektrické energie a velkoobchodu s elektrickou energií, na straně jedné, a činnostmi Převáděné části závodu ESB, které spočívají (i) v poskytování služeb v oblasti provozu a údržby energetických (technologických) zařízení tzv. zadního palivového cyklu hnědouhelných elektráren a (ii) v provádění zemních prací na rekultivačních stavbách, na straně druhé, je třeba uvést následující.
28. Zprvce, Převáděná část závodu ESB patřila původně (ještě v průběhu 90. let 20. století) do skupiny ČEZ, následně však byla ze skupiny ČEZ vyčleněna a skupina ČEZ si výše uvedené služby zajišťovala od externích dodavatelů [ ... *obchodní tajemství* ... ]. Nyní zamýšlí skupina ČEZ prostřednictvím posuzovaného spojení soutěžitelů dosáhnout toho, aby si tyto služby vykonávala opět interně.
29. Zadruhé, i v současné době, kdy Převáděná část závodu ESB není součástí skupiny ČEZ, je [ ... *obchodní tajemství* ... ] odběratelem jejích služeb [ ... *obchodní tajemství* ... ].
30. I přes vysoký tržní podíl Převáděné části závodu ESB na trhu poskytování služeb v oblasti provozu a údržby energetických (technologických) zařízení tzv. zadního palivového cyklu klasických (především hnědouhelných) elektráren se posuzovaným spojením soutěžitelů soutěžní prostředí ve zkoumaných oblastech nezmění, neboť již nyní mezi oběma spojujícími se soutěžiteli existuje silná ekonomická vazba, když Převáděná část závodu ESB poskytuje [ ... *obchodní tajemství* ... ] objem těchto svých služeb společnosti ČEZ EP, resp. skupině ČEZ. Stejný závěr o existenci silné ekonomické vazby mezi spojujícími se soutěžiteli platí i pro další z vertikálně souvisejících oblastí, tj. provádění zemních prací na rekultivačních stavbách.
31. Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem Úřad dospěl k závěru, že posuzované spojení nezvýší tržní sílu spojujících se soutěžitelů natolik, aby mělo za následek podstatné narušení hospodářské soutěže v posuzovaných oblastech.
32. Pro naplnění podmínky, uvedené v § 16 odst. 2 věta třetí zákona, Úřad v dané věci rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku rozhodnutí, a ve stanovené lhůtě toto rozhodnutí vydává.

## POUČENÍ

Proti tomuto rozhodnutí může účastník řízení v souladu s § 152 odst. 1 a 4, ve spojení s § 83 odst. 1 a § 85 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, podat do 15 dnů od jeho oznámení rozklad, o kterém rozhoduje předseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. Rozklad se podává u Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. Včas podaný a přípustný rozklad má odkladný účinek.

otisk úředního razítka

JUDr. Michal Petr, Ph.D.  
místopředseda Úřadu  
pověřený řízením Sekce hospodářské soutěže

Právní moc: 10. 11. 2014

**Obdrží:**

ČEZ Energetické produkty, s.r.o.  
Komenského 534  
253 01 Hostivice

**Vypraveno dne:**

viz otisk razítka na poštovní obálce nebo časový údaj na obálce datové zprávy