

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže

třída Kpt. Jaroše 7, 604 55 Brno

Usnesení

Toto usnesení nabylo právní moci dne 14.2.2009



UOHSX0012V8E

Č. j. ÚOHS-S308/2008/VZ-174/2009/520/EMa

V Brně dne 28.ledna 2009

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže jako orgán příslušný k výkonu dohledu nad zadáváním veřejných zakázek podle § 112 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, ve správním řízení zahájeném dne 6.11.2008 na návrh ze dne 5.11.2008, jehož účastníky jsou

- zadavatel – Česká republika, Ministerstvo vnitra, generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky, IČ 00007064, Kloknerova 26, pošt. příhr. 69, 148 01 Praha 414, jejímž jménem jedná gnmjr. Ing. Miroslav Štěpán, generální ředitel,
- navrhovatel – Dr. JUDr. Miroslav Zámeška, Advokátní kancelář Bakeš & partneři, IČ 12830101, Na Příkopě 23, 110 00 Praha 1,
- vybraný uchazeč – Havel & Holásek s. r. o., IČ 26454807, Týn 1049/3, 110 00 Praha 1, za niž jedná Mgr. Ing. Daniel Zejda, jednatel,

ve věci přezkoumání úkonů zadavatele učiněných ve veřejné zakázce „Právní poradenství v souvislosti s přípravou projektu na vybudování Národního centra pro krizovou připravenost a výcvik složek Integrovaného systému ČR v Hradci Králové“, zadávané ve zjednodušeném podlimitním řízení výzvou k podání nabídky ze dne 25.9.2008

vydává toto

usnesení:

Správním řízením se podle § 66 odst. 1 písm. a) zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění zákona č. 413/2005 Sb., **zastavuje**, neboť navrhovatel vzal svůj návrh zpět.

Odůvodnění

Zadavatel – Česká republika, Ministerstvo vnitra, generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky, IČ 00007064, Kloknerova 26, pošt. příhr. 69, 148 01 Praha 414, jejímž jménem jedná gnmjr. Ing. Miroslav Štěpán, generální ředitel („dále jen zadavatel“) – vyhlásil výzvou k podání nabídky ze dne 25.9.2008 zjednodušené podlimitní řízení na veřejnou zakázku „Právní poradenství v souvislosti s přípravou projektu na vybudování Národního centra pro krizovou připravenost a výcvik složek Integrovaného systému ČR v Hradci Králové“.

Zadavatel ve výzvě k podání nabídky pod písmenem f) „Hodnocení nabídek“ a v článku 7 „Hodnocení nabídek“ zadávací dokumentace uvedl, že dílčími kritérii hodnocení jsou

- nabídková cena s váhou 60 %

- metodika – návrh postupů a procesů při řízení projektu a postupu při realizaci zadávacího řízení s váhou 40 %

Z protokolu o otevírání obálek s nabídkami ze dne 14.10.2008 vyplývá, že zadavatel ve stanovené lhůtě obdržel tři nabídky uchazečů:

- Havel & Holásek s. r. o., IČ 26454807, Týn 1049/3, 110 00 Praha 1, za niž jedná Mgr. Ing. Daniel Zejda, advokát (dále jen „Havel & Holásek s. r. o.“),
- Dr. JUDr. Miroslav Zámeška, Advokátní kancelář Bakeš & partneři, IČ 12830101, Na Příkopě 23, 110 00 Praha 1 (další jen „Dr. JUDr. Miroslav Zámeška“ nebo „navrhovatel“),
- Johnson Šťastný Kramařík, advokátní kancelář, IČ 66247357, Spálená 4, 110 00 Praha 1, za niž jedná JUDr. Roman Kramařík, Ph.D. (dále jen „Johnson Šťastný Kramařík, advokátní kancelář“),

a všechny vyhověly kontrole úplnosti.

Uchazeč Dr. JUDr. Miroslav Zámeška podal dopisem ze dne 15.10.2008 námitky proti zadávacím podmínkám, které zadavatel obdržel dne 16.10.2008. Námitky uchazeče Dr. JUDr. Miroslava Zámešky směřovaly proti požadavku zadavatele na prokázání ekonomických a finančních kvalifikačních předpokladů, a to obratu za poslední tři účetní období v průměru ve výši 50 mil. Kč za každé období. V námitkách uchazeč Dr. JUDr. Miroslav Zámeška argumentuje tím, že v daném případě je předmětem veřejné zakázky pouze administrace zadávacího řízení. Zadavatel svým rozhodnutím o námitkách ze dne 23.10.2008, které uchazeč obdržel dne 27.10.2008, těmto nevyhověl. Vzhledem k tomu, že uchazeč Dr. JUDr. Miroslav Zámeška nepovažoval rozhodnutí zadavatele o námitkách učiněné v souladu se zákonem, podal dopisem ze dne 5.11.2008 návrh na zahájení řízení o přezkoumání úkonů zadavatele (dále jen „návrh“) u Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“).

Jak vyplývá ze zápisu o hodnocení kvalifikace, hodnotící komise, resp. zadavatel vyřadil nabídku uchazeče Dr. JUDr. Miroslava Zámešky ze zadávacího řízení, jelikož nesplnil požadovaný ekonomický a finanční kvalifikační předpoklad podle § 55 odst. 1 písm. c), když jeho doložený průměrný roční obrat nedosahoval 50 mil. Kč, jak požadoval zadavatel. Jmenovanému uchazeči oznámil zadavatel jeho vyloučení dopisem ze dne 30.10.2008, který uchazeč obdržel dne 4.11.2008.

Ze zprávy o posouzení a hodnocení nabídek ze dne 10.11.2008 vyplývá, že hodnotící komise vyřadila ze zadávacího řízení nabídku předloženou uchazečem Johnson Šťastný Kramařík, advokátní kancelář, IČ 66247357, Spálená 4, 110 00 Praha 1, za niž jedná JUDr. Roman Kramařík, Ph.D., jelikož jmenovaný uchazeč na vyzvání zadavatele nezdůvodnil mimořádně nízkou nabídkovou cenu. Jmenovanému uchazeči oznámil zadavatel jeho vyloučení dopisem ze dne 11.11.2008.

Hodnotící komise konstatovala, že nabídka uchazeče Havel & Holásek s. r. o. vyhovuje všem požadavkům zadavatele. Oznámení o rozhodnutí o výběru nejvhodnější nabídky zaslal zadavatel uchazeči Havel & Holásek s. r. o. dopisem ze dne 11.11.2008.

Dopisem ze dne 18.11.2008 podal uchazeč Dr. JUDr. Miroslav Zámeška námitky zadavateli proti vyloučení z další účasti v předmětném zadávacím řízení, které zadavatel obdržel dne 19.11.2008.

Úřad jako orgán příslušný podle § 112 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), k výkonu dohledu nad

zadáváním veřejných zakázek, obdržel dne 6.11.2008 návrh Dr. JUDr. Miroslava Zámešky na přezkoumání úkonů učiněných zadavatelem ve veřejné zakázce „Právní poradenství v souvislosti s přípravou projektu na vybudování Národního centra pro krizovou připravenost a výcvik složek Integrovaného systému ČR v Hradci Králové“, zadávané ve zjednodušeném podlimitním řízení výzvou k podání nabídky ze dne 25.9.2008. Součástí návrhu na přezkoumání úkonů zadavatele byl rovněž návrh na nařízení předběžného opatření, a to pozastavení zadávacího řízení.

V návrhu uchazeč Dr. JUDr. Miroslav Zámeška uvedl, že zadavatelem nastavená úroveň ekonomického a finančního kvalifikačního předpokladu podle § 55 odst. 1 písm. c) zákona ve výši 50 mil. Kč v průměru za poslední tři účetní období za každé období je ve zjevném nepoměru k předpokládané hodnotě veřejné zakázky (5,5 mil. Kč) a stává se z ní prostředek diskriminace některých potenciálních dodavatelů. Podle uchazeče Dr. JUDr. Miroslava Zámešky zadavatel nevymezil minimální úroveň výše uvedeného předpokladu v souladu s ustanovením § 55 odst. 3 písm. c) zákona, který ukládá zadavateli vymezit minimální úroveň ekonomických a finančních kvalifikačních předpokladů odpovídající druhu, rozsahu a složitosti předmětu veřejné zakázky.

Úřad obdržel návrh dne 6.11.2008, a tímto dnem bylo zahájeno správní řízení o přezkoumání úkonů zadavatele. Stejnopis návrhu byl zadavateli doručen dne 6.11.2008.

Účastníky správního řízení podle § 116 zákona jsou:

- zadavatel,
- navrhovatel – Dr. JUDr. Miroslav Zámeška,
- vybraný uchazeč – Havel & Holásek s. r. o.

Zahájení správního řízení oznámil Úřad jeho účastníkům dopisem č. j. S308/2008/VZ-23259/2008/520/EM ze dne 20.11.2008. Současně Úřad usnesením č. j. S308/2008/VZ-23266/2008/520/EM ze dne 20.11.2008 stanovil účastníkům řízení lhůty, ve kterých jsou oprávněni navrhopvat důkazy a činit jiné návrhy, a oprávněni vyjádřit v řízení své stanovisko. Uvedeným usnesením Úřad stanovil navrhovateli lhůtu k provedení úkonu, a to doplnění návrhu o doklad o složení kauce.

Dne 26.11.2008 obdržel Úřad žádost navrhovatele o prodloužení lhůty k provedení úkonu – doplnění návrhu o doklad o složení kauce z důvodu nepřítomnosti navrhovatele v místě výkonu jeho činnosti, a to do 1.12.2008. Výše uvedené žádosti Úřad vyhověl usnesením č. j. S308/2008/5/VZ-24171/2008/520/EM ze dne 28.11.2008.

Dne 28.11.2008 obdržel Úřad žádost vybraného uchazeče Havel & Holásek s. r. o. o prodloužení lhůty k vyjádření se k podkladům rozhodnutí do 8.12.2008, a to z důvodu prodloužení lhůty navrhovateli k provedení úkonu – doplnění návrhu o doklad o složení kauce do 1.12.2008. Úřad výše uvedenou žádost zamítl usnesením č. j. S308/2008/VZ-242348/2008/520/EM ze dne 2.12.2008, neboť lhůty k provedení úkonu – doplnění návrhu o doklad o složení kauce a lhůta k vyjádření se k podkladům rozhodnutí spolu věcně nesouvisejí.

Rozhodnutím ze dne 2.12.2008 č. j. S308/2008/VZ-24070/2008/520/EM o předběžném opatření Úřad zadavateli uložil zákaz uzavřít smlouvu v šetřeném zadávacím řízení, a to až do doby nabytí právní moci rozhodnutí, kterým bude specifikované správní

řízení ukončeno. Návrh uchazeče na vydání předběžného opatření spočívající v pozastavení zadávacího řízení Úřad zamítnul.

Dne 4.12.2008 byla kauce v zákonem stanovené výši připsána na účet Úřadu.

Dne 16.12.2008 obdržel Úřad od navrhovatele doplnění návrhu o námitky navrhovatele ze dne 18.11.2008 proti vyloučení z účasti v zadávacím řízení.

Dne 29.12.2008 zadavatel rozhodl o zrušení zadávacího řízení podle § 84 odst. 8 zákona. Oznámení o zrušení zadávacího řízení bylo uchazečům doručeno dne 31.12.2008.

Úřad dne 20.1.2009 obdržel podání navrhovatele, jehož obsahem je zpětvzetí návrhu na zahájení správního řízení a žádost o vrácení kauce.

Podle § 66 odst. 1 písm. a) zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, řízení o žádosti správní orgán usnesením zastaví, jestliže žadatel (navrhovatel) vzal svou žádost zpět.

Úřad vzhledem ke zpětvzetí návrhu rozhodl o zastavení správního řízení tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto usnesení.

Poučení:

Proti tomuto usnesení lze do 15 dnů ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže – sekce veřejných zakázek, třída Kpt. Jaroše 7, Brno. Včas podaný rozklad má odkladný účinek. Rozklad se podává s potřebným počtem stejnopisů tak, aby jeden stejnopis zůstal správnímu orgánu a aby každému účastníku řízení mohl Úřad zaslat jeden stejnopis.

Mgr. Pavel Herman
ředitel sekce veřejných zakázek

Obdrží:

Česká republika, Ministerstvo vnitra, Kloknerova 26, pošt. příhr. 69, 148 01 Praha 414
Dr. JUDr. Miroslav Zámečník, Advokátní kancelář Bakeš & partneři, Na Příkopě 23, 110 00 Praha 1
Havel & Holásek s. r. o., Týn 1049/3, 110 00 Praha 1

Vypraveno dne: viz otisk razítka na poštovní obálce