



UOHSX001QKS3

ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE



ROZHODNUTÍ

Č. j.: ÚOHS-S128/2010/VZ-6672/2010/510/MOn

V Brně dne: 27.5.2010

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže příslušný podle § 112 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, ve správním řízení zahájeném dne 15.4.2010 na základě návrhu ze dne 14.4.2010, jehož účastníky jsou:

- zadavatel – Česká republika – Zemědělská vodohospodářská správa, IČ 000 20 451, se sídlem Hlinky 60, 603 00 Brno, jejímž jménem jedná JUDr. Josef Šíma, generální ředitel,
- navrhovatel – NAVIMOR - INVEST, spol. s r. o., se sídlem Grunwaldzka 2/5, Gdaňsk, Polská republika, podnikající v ČR prostřednictvím organizační složky s označením NAVIMOR - INVEST sp. z o. o. organizační složka, IČ 457 70 174, se sídlem V Závětrí 1036/4, 170 00 Praha 7, za niž jedná Mgr. Ing. Wieslaw Czarnecki, vedoucí organizační složky,
- vybraný uchazeč – obchodní společnost ZVÁNOVEC a. s., IČ 260 26 279, se sídlem Rudolfovska tř. 597, 370 01 České Budějovice, za niž jedná Ing. Jaroslav Zvánovec, předseda představenstva,

ve věci přezkoumání úkonů zadavatele učiněných v podlimitní veřejné zakázce "ZKT Olešník" zadávané v otevřeném řízení, jehož oznámení bylo v informačním systému o veřejných zakázkách uveřejněno dne 26.2.2010 pod ev. č. 60042184, **rozhodl takto:**

Návrh se podle § 118 odst. 4 písm. c) zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, **zamítá**, neboť zadavateli Česká republika – Zemědělské vodohospodářská správa nebyly před podáním návrhu doručeny námítky, a tudíž NAVIMOR - INVEST, spol. s r. o., se sídlem Grunwaldzka 2/5, Gdaňsk, Polská

republika, podnikající v ČR prostřednictvím organizační složky s označením NAVIMOR - INVEST sp. z o. o. organizační složka, IČ 457 70 174, se sídlem V Závětrí 1036/4, 170 00 Praha 7, není oprávněnou osobou pro podání návrhu.

ODŮVODNĚNÍ

1. Česká republika – Zemědělská vodohospodářská správa, IČ 000 20 451, se sídlem Hlinky 60, 603 00 Brno (dále jen "zadavatel"), uveřejnila v informačním systému o veřejných zakázkách dne 26.2.2010 pod ev. č. oznámení otevřeného zadávacího řízení za účelem zadání podlimitní veřejné zakázky "ZKT Olešník" (dále jen "veřejná zakázka").
2. Ve lhůtě pro podání nabídek zadavatel obdržel celkem 13 nabídek. Hodnotící komise si dopisem ze dne 23.3.2010 vyžádala od navrhovatele NAVIMOR - INVEST, spol. s r. o., se sídlem Grunwaldzka 2/5, Gdaňsk, Polská republika, podnikající v ČR prostřednictvím organizační složky s označením NAVIMOR - INVEST sp. z o. o. organizační složka, IČ 457 70 174, se sídlem V Závětrí 1036/4, 170 00 Praha 7, za niž jedná Mgr. Ing. Wieslaw Czarnecki, vedoucí organizační složky (dále jen "navrhovatel" nebo "NAVIMOR - INVEST") zdůvodnění mimořádně nízké nabídkové ceny uvedené v jeho nabídce, včetně zdůvodnění částí nabídky, které jsou pro výši nabídkové ceny podstatné. Navrhovatel výši své nabídkové ceny zdůvodnil dopisem ze dne 29.3.2010. Hodnotící komise posoudila mimořádně nízkou nabídkovou cenu navrhovatele za nedostatečně zdůvodněnou a nabídku navrhovatele vyřadila.
3. Zadavatel na doporučení hodnotící komise rozhodnutím ze dne 1.4.2010 vyloučil navrhovatele z účasti na veřejné zakázce. Dne 2.4.2010 zadavatel rozhodl o přidělení veřejné zakázky obchodní společnosti ZVÁNOVEC a. s., IČ 260 26 279, se sídlem Rudolfovská tř. 597, 370 01 České Budějovice, za niž jedná Ing. Jaroslav Zvánovec, předseda představenstva (dále jen "vybraný uchazeč").
4. Dopisem ze dne 14.4.2010 navrhovatel podal návrh na zahájení řízení o přezkoumání úkonů zadavatele k Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen "Úřad").
5. Dnem 15.4.2010, kdy Úřad obdržel uvedený návrh, bylo podle § 113 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen "zákon"), zahájeno správní řízení ve věci přezkoumávání úkonů zadavatele. Zadavatel obdržel návrh rovněž dne 15.4.2010.

6. Účastníky řízení podle § 116 zákona jsou:
 - zadavatel Česká republika – Zemědělská vodohospodářská správa,
 - navrhovatel NAVIMOR - INVEST,
 - vybraný uchazeč ZVÁNOVEC a. s., České Budějovice.
7. Zahájení správního řízení oznámil Úřad jeho účastníkům dopisem č. j. ÚOHS-S128/2010/VZ-5843/2010/510/MOn ze dne 26.4.2010 a současně jim usnesením č. j. ÚOHS-S128/2010/VZ-5868/2010/510/MOn z téhož dne stanovil lhůty, ve kterých byli oprávněni navrhopvat důkazy a činit jiné návrhy, vyjádřit svá stanoviska v řízení, resp. vyjádřit se k podkladům pro rozhodnutí.
8. Dne 4.5.2010 Úřad obdržel vyjádření zadavatele k návrhu, ve kterém se mj. uvádí, že navrhovatel v zákonné lhůtě nedoručil zadavateli námitky proti rozhodnutí zadavatele o vyloučení navrhovatele z účasti na veřejné zakázce.
9. Úřad přezkoumal na základě § 112 a násl. ustanovení zákona okolnosti související s podáním návrhu a rozhodl o zastavení řízení. Ke svému rozhodnutí uvádí Úřad následující rozhodné skutečnosti.
10. Dle § 114 odst. 3 zákona musí návrh vedle obecných náležitostí podání obsahovat označení zadavatele, v čem je spatřováno porušení zákona, v jehož důsledku navrhovateli hrozí nebo vznikla újma na jeho právech, návrhy na provedení důkazů, a čeho se navrhovatel domáhá. Součástí návrhu je doklad o složení kauce podle § 115 zákona a v případě návrhu zasílaného Úřadu před uzavřením smlouvy na veřejnou zakázku rovněž doklad o doručení námitek zadavateli a doklad o opětovném složení jistoty podle § 67 odst. 4 zákona.
11. Ustanovení § 110 odst. 1 zákona stanoví, že při zadávání nadlimitních a podlimitních veřejných zakázek či v soutěži o návrh může kterýkoliv dodavatel, který má nebo měl zájem na získání určité veřejné zakázky a kterému v důsledku domnělého porušení zákona úkonem zadavatele hrozí nebo vznikla újma na jeho právech, zadavateli podat zdůvodněné námitky.
12. Podle ustanovení § 110 odst. 4 zákona musí stěžovatel doručit námitky proti rozhodnutí o výběru nejvhodnější nabídky nebo proti rozhodnutí zadavatele o vyloučení z účasti v zadávacím řízení zadavateli do 15 dnů ode dne doručení oznámení o výběru nejvhodnější nabídky veřejné zakázky podle § 81 zákona nebo rozhodnutí o vyloučení z účasti v zadávacím řízení.
13. Námitky se podávají písemně. Podání námitek řádně a včas je podmínkou pro podání návrhu na přezkoumání postupu zadavatele ve stejné věci (viz § 110 odst. 7 zákona).
14. Ustanovení § 114 odst. 1 zákona stanoví, že návrh lze podat proti všem úkonům zadavatele, které vylučují nebo by mohly vyloučit zásady stanovené v § 6 zákona a v jejichž důsledku hrozí nebo vznikla újma na právech navrhovatele, a to zejména proti

- zadávacím podmínkám,
 - obsahu oznámení nebo výzvy o zahájení zadávacího řízení,
 - vyloučení uchazeče ze zadávacího řízení,
 - rozhodnutí o výběru nejvhodnější nabídky,
 - použití druhu zadávacího řízení.
15. Úřad návrh zamítne, pokud návrh nebyl podán oprávněnou osobou (viz § 118 odst. 4 písm. c) zákona).
16. Z výše uvedeného vyplývá, že ustanovení § 110 odst. 1 zákona stanoví okruh dodavatelů, kteří jsou oprávněni podávat zdůvodněné námitky zadavateli. Ustanovení § 110 odst. 7 zákona dále zužuje tento okruh dodavatelů, kteří jsou oprávněni podat návrh u Úřadu, přičemž jako nutnou podmínku pro podání návrhu u Úřadu dodavatelům stanoví předchozí podání námitek u zadavatele řádně a včas.
17. Navrhovatel obdržel rozhodnutí o vyloučení z účasti na veřejné zakázce dle dodejky dne 6.4.2010. Poněvadž zadavatelem předložená dokumentace neobsahuje doklad o doručení námitek zadavateli, Úřad navrhovatele usnesením č. j. ÚOHS-S128/2010/VZ-5868/2010/510/MOn ze dne 26.4.2010 vyzval k prokázání doručení námitek v zákonné lhůtě zadavateli. Navrhovatel doklad prokazující doručení námitek zadavateli ve stanovené lhůtě, ani později Úřadu nepředložil. Zadavatel ve svém vyjádření ze dne 3.5.2010 výslovně uvádí, že navrhovatel nepodal proti rozhodnutí zadavatele o vyloučení z účasti na veřejné zakázce námitky. Uvedená skutečnost vyplývá i z dopisu navrhovatele ze dne 29.4.2010, ve kterém navrhovatel uvádí, že mu v rozhodnutí o vyloučení "nebyla dána možnost podat námitky proti tomuto rozhodnutí", přičemž navrhovatel zadavatele informoval pouze o podání návrhu na přezkoumání úkonu zadavatele k Úřadu.
18. Úřad se neztotožňuje s tvrzením navrhovatele, že mu v rozhodnutí o vyloučení "nebyla dána možnost podat námitky". Podání námitek upravuje § 110 zákona. Dle § 110 odst. 1 zákona může zadavateli podat námitky kterýkoliv dodavatel, který měl nebo má zájem na získání veřejné zakázky a kterému vznikla nebo hrozí újma v důsledku domnělého porušení zákona úkonem zadavatele. Podání námitek proti kterémukoliv úkonu zadavatele (o kterém se dodavatel domnívá, že je v rozporu se zákonem a jehož vlivem dodavatelé vznikla nebo hrozí újma) tedy umožňuje zákon (podmínky podání námitek jsou upraveny v § 110 zákona), a zadavatel tedy nemohl podání námitek proti jeho postupu jakýmkoli způsobem znemožnit. V této souvislosti Úřad uvádí, že skutečnost, že v rozhodnutí o vyloučení zadavatel navrhovatele nepoučil o možnosti podání námitek, není v rozporu se zákonem (zákon zadavateli neukládá povinnost dodavatele informovat o podání námitek proti jeho rozhodnutím) a žádným způsobem navrhovatele neomezila v možnosti podání námitek zadavateli.
19. Z předložené dokumentace vyplývá, že navrhovatel v daném případě nepodal řádné námitky zadavateli (dne 21.4.2010 marně uplynula zákonná 15-ti denní lhůta stanovená v § 110 odst. 4 zákona, pro podání námitek proti rozhodnutí o vyloučení

navrhovatele v účasti na veřejné zakázce) a není tedy oprávněnou osobou pro podání návrhu.

20. Vzhledem k tomu, že navrhovatel není oprávněnou osobou pro podání návrhu, Úřad návrh navrhovatele zamítnul, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

POUČENÍ

Proti tomuto rozhodnutí lze do 15 dní ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže – sekce veřejných zakázek, tř. Kpt. Jaroše 7, Brno. Včas podaný rozklad má odkladný účinek. Rozklad se podává s potřebným počtem stejnopisů tak, aby jeden stejnopis zůstal správnímu orgánu a aby každému účastníku řízení mohl Úřad zaslat jeden stejnopis.

otisk úředního razítka

Mgr. Kamil Rudolecký
místopředseda

Obdrží:

1. Česká republika – Zemědělská vodohospodářská správa, Hlinky 60, 603 00 Brno
2. NAVIMOR - INVEST sp. z o. o. organizační složka, V Závětrí 1036/4, 170 00 Praha 7
3. ZVÁNOVEC a. s., Rudolfovská tř. 597, 370 01 České Budějovice

Vypraveno dne:

viz otisk razítka na poštovní obálce nebo časový údaj na obálce datové zprávy