



**Ing. Petr Rafaj**  
předseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže



UOHSX005U4R0

Č. j.: ÚOHS-P192/2013/KD-4883/2014/850/MSk

V Brně dne 5. března 2014

Vážená paní ministryně,

obracím se na Vás ve věci zachování funkční hospodářské soutěže při poskytování služeb soudních exekutorů. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále též „Úřad“) zaznamenal některá Vaše stanoviska zveřejněná v médiích, jež se týkala plánované změny úpravy výše odměn soudních exekutorů a dále zvažovaného zavedení principu teritoriality při výběru exekutorského úřadu. Dovolte mi, abych se k této problematice vyjádřil z pohledu ochrany hospodářské soutěže a abych vám do budoucna nabídl spolupráci Úřadu.

Úvodem si dovoluji poukázat na některé ze soutěžního hlediska problematické souvislosti vztahující se k odměnám soudních exekutorů. Úřad má za to, že při tvorbě případné budoucí legislativy je třeba zohlednit skutečnost, že odměny soudních exekutorů mají představovat odměny maximální a nikoli odměny pevné, od nichž není možné se odchýlit. Úřad je toho názoru, že soudní exekutor by měl disponovat legitimním oprávněním účtovat si nižší odměnu, než činí tarifní odměna stanovená vyhláškou. Stejně tak by měl být soudní exekutor oprávněn po vlastním uvážení od požadování odměny zcela upustit. Podstatou tarifních sazeb by měla být především ochrana spotřebitele před excesivními cenami, nikoli ochrana zisku podnikatele, byť by na něj v dané věci byl přenesen výkon veřejné moci.

Úřad je přesvědčen, že variabilitu výše odměny připouští i současná právní úprava. Úřad si je vědom skutečnosti, že odměny soudních exekutorů jsou upraveny vyhláškou Ministerstva spravedlnosti č. 330/2001 Sb., o odměně a náhradách soudního exekutora, o odměně a náhradě hotových výdajů správce podniku a o podmínkách pojištění odpovědnosti za škody způsobené exekutorem, nicméně z tohoto ani jiného právního předpisu výslovně nevyplývá, že je vyloučena aplikace norem upravujících pravidla hospodářské soutěže. Opačný výklad by znamenal protizákonnou rezignaci na dodržování tržních principů a byl by ve zjevném rozporu se zájmy spotřebitelů České republiky.

Úřad zastává stanovisko, že každý soutěžitel je oprávněn určovat svoji obchodní politiku v rámci soutěže s konkurenty samostatně, včetně stanovení výše cen, za které nabízí služby svým

zákazníkům. Úřad ani v případě odměn soudních exekutorů nenalézá důvod, pro který by bylo nutné, aby odměny soudních exekutorů byly nastaveny jako odměny pevné a nikoli jako odměny maximální, a pro který by se mělo stanovení výše odměny vymykat aplikaci soutěžních pravidel.

Dále bych Vás, vážená paní ministryně, rád upozornil na skutečnosti spjaté s principem teritoriality, které by mohly vést k narušení hospodářské soutěže na trhu služeb poskytovaných soudními exekutory. Dle zamýšlené úpravy má být nově soudním exekutorem místně příslušným k provedení exekuce pouze soudní exekutor se sídlem v obvodu exekučního soudu. Úřad má za to, že soudní exekutoři jako podnikatelské subjekty navzájem soutěží v poskytování svých služeb a nelze připustit, aby došlo ze zákona k rozdělení trhu, neboť by byla omezena přirozená konkurence mezi soudními exekutory, trh by se přestal vyvíjet a stagnoval by. Lze předpokládat, že omezením soutěže by patrně utrpěla i kvalita soudními exekutory nabízených služeb. Dále je třeba zmínit, že věřitelé by při vymáhání svých pohledávek měli být nadáni možností výběru libovolného soudního exekutora.

Z pohledu Úřadu by byla úprava, která by zavedla územní princip při výběru soudního exekutora, v rozporu s normami na ochranu hospodářské soutěže, neboť by mohla vést k výraznému omezení soutěže mezi soudními exekutory. Úřad je toho názoru, že doposud nebylo objasněno, proč je jediným možným východiskem z problémů, které mohou na trhu existovat, zavedení principu teritoriality vedoucí k omezení hospodářské soutěže. Úřad je přesvědčen, že dosud uváděné důvody, spočívající zejména v ochraně práv dlužníka, jsou řešitelné i jinými způsoby, bez omezení hospodářské soutěže.

Rád bych Vás, vážená paní ministryně, požádal, abyste v rámci přípravy budoucí právní úpravy týkající se regulace služeb exekutorů vzala v potaz stanovisko Úřadu týkající se určování cen za tyto služby a principu teritoriality. Pokud byste v dané věci přivítala jakékoliv další informace, případně pokládala za vhodné, aby se zástupci Úřadu účastnili debaty nad touto problematikou, neváhejte se na mě prosím kdykoliv obrátit.

Děkuji Vám za spolupráci a zůstávám s pozdravem

**Obdrží:**

Vážená paní  
Prof. JUDr. Hana Válková, CSc.  
ministryně  
Ministerstvo spravedlnosti České republiky  
Vyšehradská 16  
128 10 Praha 2